

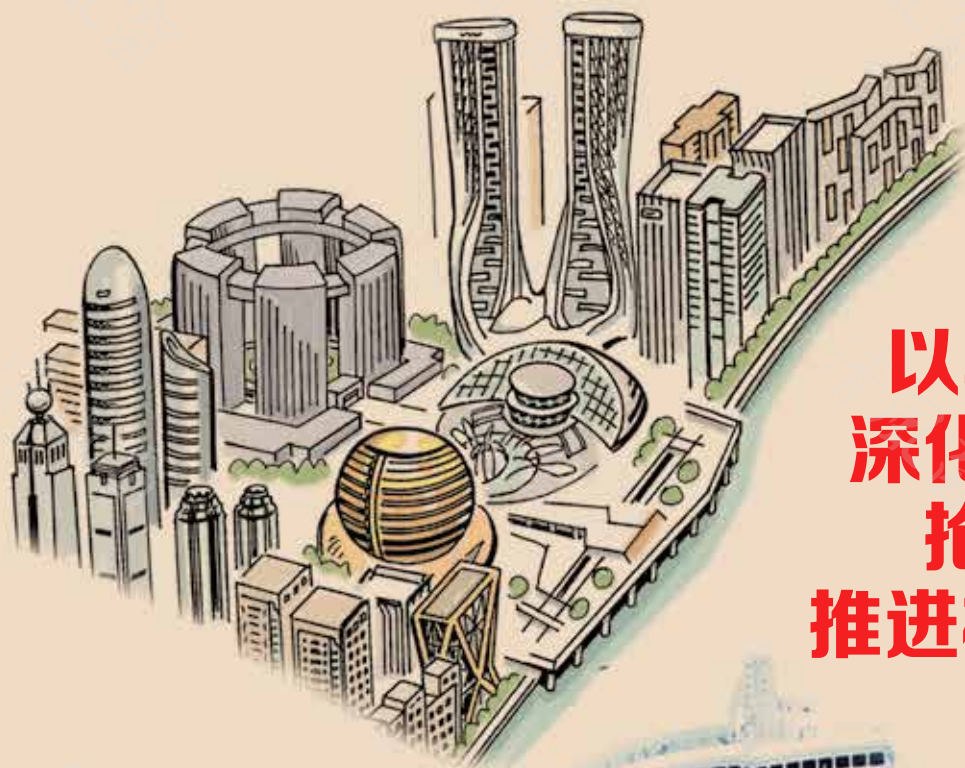
# 清風窗

第3期

2018年 | 总第374期

主办：中共杭州市纪委 杭州市监委  
内部资料 免费交流

QING FENG CHUANG



**以不懈奋斗  
深化作风建设  
抢抓机遇  
推进杭州新发展**



**1 焦点**  
市纪委十二届二次全会召开

**19 通报**  
市委巡察组向9家单位反馈情况

**39 视频**  
别样的“房奴”

## 市纪委十二届二次全会召开



2月12日，市纪委十二届二次全会召开。省委常委、市委书记赵一德在会上强调，要高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入学习贯彻十九届中央纪委二次全会和省纪委十四届二次全会精神，坚定不移落实新时代党的建设总要求，以永远在路上的执着推进全面从严治党，加快建设清廉杭州，为建设独特韵味别样精彩世界名城、打造展示新时代中国特色社会主义的重要“窗口”提供坚强保证。（周晓东 / 摄）

> 详见第5页

## 全市深化作风建设大会召开



2月23日，全市深化作风建设大会召开。省委常委、市委书记赵一德在会上强调，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻中央八项规定和实施细则精神，毫不松懈纠“四风”，持之以恒正作风，引导全市党员干部永葆奋斗精神，在团结奋斗不懈奋斗中开新局创新绩，加快建设独特韵味别样精彩世界名城，努力打造展示新时代中国特色社会主义的重要“窗口”。（周晓东 / 摄）

> 详见第9页

## 奋力开创新时代 杭州全面从严治党新局面

郑莉娜

新时代，新气象，新作为。市纪委十二届二次全会，明确提出杭州今年全面从严治党的总体要求和主要任务。

2017年，全市党风廉政建设和反腐败工作硕果累累。各级党组织管党治党主体责任明显增强，全面从严、始终从严的氛围进一步形成，党风政风进一步好转、政治生态进一步优化。

“所当乘者势也，不可失者时也。”不坚持就无以深化，不深化也无以坚持。2018年是全面贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放40周年，也是决胜高水平全面建成小康社会的关键一年。我市党风廉政建设和反腐败工作正站在一个新的起点上，使命光荣，责任重大。我们要保持政治定力和战略定力，以党的政治建设为统领，以一流的状态奋力开创清廉杭州建设新局面，以永远在路上的执着推动全面从严治党向纵深发展。

把全面从严治党引向深入，必须坚持以党的政治建设为统领，筑牢共产党人的政治灵魂。要把党的政治建设摆在首位，在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。强化政治监督，加强对中央、省、市委决策部署落实情况的监督检查，确保政令畅通。时刻强调政治纪律和政治规矩，让党的组织更严密、党内生活更健康、党的领导更有力。

握指成拳，国家监察体制改革推动全面从严治党向纵深发展。我们要认真贯彻落实党中央关于深化国家监察体制改革的决策部署，继续担起先行先试责任，坚持边实践、边总结、边提升，在构建党统一指挥、全面覆盖、权威高效的监督体系上走在前列，创造更多杭州经验。要不断深化对管党治党规律的认识，坚持好办法、开创新办法、找到新经验，再接再厉、继往开来，充分释放改革效能。

勇于自我革命，从严管党治党，是我们党最鲜明的品格。要高标准落实中央八项规定精神，紧盯享乐主义和奢靡之风，对照“十种情况”在反对形式主义和官僚主义上下更大功夫，持之以恒转作风改作风，保持党同人民群众的血肉联系。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚持重遏制、强高压、长震慑，把反腐败与扫黑除恶结合起来，精准有序地“打虎”“拍蝇”“猎狐”，让反腐利剑永不蒙尘。

“宜将剩勇追穷寇，不可沽名学霸王。”我们要拿出坚如磐石的决心、坚不可摧的意志，把全面从严治党长期坚持下去。以新的认识指导新的实践，继续在常和长、严和实、深和细上下功夫，以“越是艰险越向前”的英雄气概和“狭路相逢勇者胜”的斗争精神，在接续奋斗中不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力，为交好全省“两个高水平”建设的杭州答卷、谱写新时代中国特色社会主义杭州篇章作出新的更大贡献。●

扫一扫二维码, 进入“清廉杭州”



清廉杭州微博



清廉杭州微信

清风焦点

P01

市纪委十二届二次全会召开  
全市深化作风建设大会召开

卷首语

P02

奋力开创新时代杭州全面从  
从严治党新局面

清风原声

P05

赵一德:  
以永远在路上的执着推进清  
廉杭州建设

P05

中国共产党杭州市第十二届纪  
律检查委员会  
第二次全体会议决议  
(2018年2月12日中国共产党  
杭州市第十二届纪律检查委员  
会第二次全体会议通过)

P07

[相关解读]  
2018年杭州反腐路线图公  
布, 严查这些行为!

清风专题

P09

新春第一会曝光问题不留情  
面  
重点部署驰而不息狠抓作风  
赵一德发表重要讲话 徐立毅  
主持 于跃敏潘家玮出席

CONTENTS  
目录



P09  
清风专题

以不懈奋斗深化作风建设  
抢抓机遇推进杭州新发展  
新春开年第一会  
“严”字当头抓作风

2月23日, 全市深化作风建设大会召开。省委常委、  
市委书记赵一德在会上强调, 要以习近平新时代中国  
特色社会主义思想为指导, 坚决贯彻中央八项规定和  
实施细则精神, 毫不松懈纠“四风”, 持之以恒正作风,  
引导全市党员干部永葆奋斗精神, 在团结奋斗不懈奋  
斗中开新局创新绩, 加快建设独特韵味别样精彩世界  
名城, 努力打造展示新时代中国特色社会主义的重要  
“窗口”。

专题·原声

P11

赵一德在全市深化作风建设  
大会上强调  
在团结奋斗不懈奋斗中开新局  
创新绩

专题·关注

P12

以不懈奋斗深化作风建设  
抢抓机遇推进杭州新发展  
新春开年第一会“严”字当头  
抓作风

清风通报

P19

市委巡察组向市委政法委等9  
家单位反馈巡察情况重业务  
轻党建问题比较突出  
全面从严治党存在薄弱环节

P22

市法制办等10家被巡察单位  
党组织“晒”整改情况

新时代 新使命

P26

坚定不移全面从严治党  
为余杭成为新时代的排头兵  
提供坚强保障

清风故事

P28

3000公里外赶上年夜饭

清风学思

P29

作风建设没有休止符

清风践悟

P31

认定违纪事实的重要依据  
——审慎做好审查谈话笔录

CONTENTS  
目录



P05  
清风原声

赵一德:  
以永远在路上的执着  
推进清廉杭州建设

2月12日, 市纪委十二届二次全会召开。省委常委、  
市委书记赵一德在会上强调, 要高举习近平新时代中  
国特色社会主义思想伟大旗帜, 深入学习贯彻十九届  
中央纪委二次全会和省纪委十四届二次全会精神, 坚  
定不移落实新时代党的建设总要求, 以永远在路上的  
执着推进全面从严治党, 加快建设清廉杭州, 为建设  
独特韵味别样精彩世界名城、打造展示新时代中国特  
色社会主义的重要“窗口”提供坚强保证。

清风答疑

P33

准确甄别收礼与受贿

清风时评

P35

身败名裂是两面人两面派的宿  
命

P36

“不拿白不拿”心魔当除

清风微信

P37

拱墅: 全区70余位区管干部参  
加案件庭审旁听等4则

清风视频

P39

别样的“房奴”

学讲话 品典故

P41

往者不可谏, 来者犹可追

清風窗

主办:

中共杭州市纪委 杭州市监委

承办:

杭州日报报业集团

2018年第3期

总第374期

刊名题字:

黄坤明

终审:

陈建华 吴凤莲 程先亮

总编辑:

熊雄

副总编辑:

顾建胜 钱琼飞

执行主编:

俞晓东

首席撰稿:

郑莉娜

编辑:

陈佳 刘方平 王程洁

图片顾问、封面配图:

柴立青

视觉顾问:

傅誉君

编辑出版:

《清風窗》编辑部

地址:

钱江新城市民中心

邮编:

310026

电话:

(0571) 85252717 85052139

网址:

www.hzlj.gov.cn

电子邮箱:

hzqfc@qq.com

印刷:

杭报集团盛元印务有限公司

报刊准印证:

浙内准字第A003号

印送范围:

全市市管领导干部、本系统相  
关单位

赵一德：

## 以永远在路上的执着推进清廉杭州建设

2月12日，市纪委十二届二次全会召开。省委常委、市委书记赵一德在会上强调，要高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入学习贯彻十九届中央纪委二次全会和省纪委十四届二次全会精神，坚定不移落实新时代党的建设总要求，以永远在路上的执着推进全面从严治党，加快建设清廉杭州，为建设独特韵味别样精彩世界名城、展示新时代中国特色社会主义的重要“窗口”提供坚强保证。

赵一德指出，习近平总书记在十九届中央纪委二次全会上重要讲话，诠释了新时代共产党人不忘初心、牢记使命、砥砺奋进的政治品格和革命精神，为推动全面从严治党向纵深发展提供了根本遵循。我们要深入学习贯彻，提高政治站位，深刻领会以习近平同志为核心的党中央对新时代开创全面从严治党新局面的战略部署。要深刻认识到，新时代开创全面从严治党新局面必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为行动指南，必须在管党治党一刻不能松懈上毫不动摇，必须把坚持和加强党的

全面领导作为根本原则。

赵一德在肯定我市党风廉政建设和反腐败工作取得的成绩后指出，必须保持战略定力，坚持问题导向，重整行装再出发，把全面从严治党引向深入。要旗帜鲜明讲政治，严明政治纪律和政治规矩，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导。要锲而不舍正作风，高标准落实中央八项规定和实施细则精神，驰而不息纠正“四风”特别是形式主义、官僚主义“十种情况”，保持与人民群众的血肉联系。要敢抓敢管严纪律，用好监督执纪“四种形态”，

使铁的纪律转化为党员、干部的日常习惯和自觉遵循。要标本兼治反腐败，保持惩治腐败的高压态势，结合扫黑除恶专项斗争严厉整治群众身边的腐败问题，奋力夺取反腐败斗争压倒性胜利。要健全体系强监督，深化监察体制改革试点，以自我革命的勇气不断增强自我净化能力。

赵一德强调，要牢牢牵住管党治党责任的牛鼻子，切实用好改革创新的办法，建设让党放心、人民信赖的纪检监察队伍，强化整体合力，更好保障全面从严治党各项任务落地见效。●

## 中国共产党杭州市第十二届纪律检查委员会第二次全体会议决议

(2018年2月12日中国共产党杭州市第十二届纪律检查委员会第二次全体会议通过)

这次全会的主要任务是：深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻落实党的十九大精神，按照十九届中央纪委二次全会、省纪委十四届二次全会和市委十二届三次全会的部署，回顾总结2017年党风廉政建设和反腐败工作，研究部署2018年任务。

中国共产党杭州市第十二届纪律检查委员会第二次全体会议，于2018年2月12日在杭州举行。出席会议的

市纪委委员39人，列席113人。

省委常委、市委书记赵一德出席全会并作重要讲话。市委常委和有关市

领导出席会议。有关方面负责同志参加了会议。

这次全会的主要任务是：深入学

习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻落实党的十九大精神，按照十九届中央纪委二次全会、省纪委十四届二次全会和市委十二届三次全会的部署，回顾总结2017年党风廉政建设和反腐败工作，研究部署2018年任务。全会由市纪委会常委会主持，审议通过了陈擎苍同志代表市纪委会常委会所作的《全面贯彻落实党的十九大精神，奋力开创新时代杭州全面从严治党新局面》工作报告。

赵一德同志在市纪委十二届二次全会上重要讲话，强调要认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，重整行装再出发，以永远在路上的执着推动全面从严治党向纵深发展。全市广大党员干部特别是纪检监察干部要认真学习领会，坚决贯彻执行。

全会指出，一年来，市委立场坚定、旗帜鲜明，坚定不移推进全面从严治党，以上率下严格落实管党治党政治责任。全市各级党组织和广大党员干部坚决贯彻党中央、省委和上级纪委的决策部署，认真抓好工作落实。全市各级纪检监察机关忠实履行职责，着力强化政治监督和纪律保障，顺利完成监察体制改革试点任务，驰而不息正风肃纪，加大执纪审查力度，深入实践监督执纪“四种形态”，切实加强党内监督，全面推进纪检监察铁军建设。经过全市上下共同努力，全面从严治党、党风廉政建设和反腐败工作深入推进、成效明显。

全会强调，做好2018年工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大精神，坚决落实十九届中央纪委二次全会和省纪委十四届二次全会的部署，按照市委十二届三次全会的要求，聚焦优化政治生态、加强纪律建设、全面改进作风、持续惩治腐败，强化监督执纪问责和监督调查处置，推进清廉杭州建设，为当好

全省“两个高水平”建设排头兵、谱写新时代中国特色社会主义杭州篇章提供坚强保证。

全会指出，全市各级纪检监察机关要把学习贯彻党的十九大精神作为首要政治任务，坚决扛起推进全面从严治党政治责任，必须坚决维护党中央权威和集中统一领导，必须自觉坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，必须以永远在路上的执着把全面从严治党引向深入，必须忠实履行党章赋予的新使命。

全会要求，2018年要重点抓好八个方面工作：一要把党的政治建设摆在首位，在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。二要加大压力传导力度，进一步压实全面从严治党责任。三要全面深化监察体制改革，充分释放改革效能。四要高标准落实中央八项规定精神，持续深化作风建设。五要统筹整合执纪监督、巡察监督、派驻监督三支力量，进一步增强监督合力。六要全面加强纪律建设，坚决把党的纪律挺在前面。七要坚决惩治腐败，推动反腐败斗争迈向压倒性胜利。八要加强基层党风廉政建设，严厉整治群众身边的腐败问题。

全会强调，打铁必须自身硬。广大纪检监察干部要加强政治建设和思想建设，着力提升专业化水平，弘扬“严细深实”作风，保持清正廉洁本色，全力打造纪检监察铁军排头兵。

全会号召，要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在上级纪委和市委的坚强领导下，不忘初心、牢记使命，以一流状态奋力开创清廉杭州建设新局面，一刻不停歇地推动全面从严治党向纵深发展，为加快建设独特韵味别样精彩世界名城、谱写新时代中国特色社会主义杭州篇章作出更大贡献！●

[相关解读]

# 2018年杭州反腐路线图公布，严查这些行为！

杭州市纪委十二届二次全会2月12日召开，我们一起来看看2018年杭州反腐路线图：

总体要求：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神，不忘初心、牢记使命，强化“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决落实十九届中央纪委二次全会和省纪委十四届二次全会的部署，按照市委十二届三次全会的要求，重整行装再出发，紧紧围绕坚持和加强党的全面领导，紧紧围绕维护习近平总书记在党中央和全党的核心地位，紧紧围绕维护党中央权威和集中统一领导，坚持党要管党、全面从严治党，以党的政治建设为统领，忠实履行党章和宪法赋予的职责，聚焦优化政治生态、加强纪律建设、全面改进作风、持续惩治腐败，强化监督执纪问责和监督调查处置，推进清廉杭州建设，为当好全省“两个高水平”建设排头兵、谱写新时代中国特色社会主义杭州篇章提供坚强保证。

八个重点：

**(一) 把党的政治建设摆在首位，在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致**

严明政治纪律和政治规矩。严肃查处对党不忠诚不老实、阳奉阴违的两面人、两面派和违背党的政治路线、破坏党内政治生态的行为；坚决纠正个人主义、分散主义、自由主义、本位主义、好人主义；坚决查处团团伙伙、拉帮结派等行为。

严肃党内政治生活。紧盯“关键少数”，督促各级领导干部加强党性锻炼，提高政治觉悟和政治能力。

全面净化党内政治生态。将选人

用人情况作为监督重点，坚决查处说情打招呼、跑官要官、买官卖官、拉票贿选等行为。

**(二) 加大压力传导力度，进一步压实全面从严治党责任**

推动落实主体责任。全面落实责任清单、廉情分析、约谈提醒、责任追究等制度，健全主抓直管工作机制，强化第一责任人责任和班子成员“一岗双责”。

督促强化监督责任。市纪委要进一步加强对派驻机构、区县（市）纪委的领导，督促加强班子和队伍建设，持续深化转职能、转方式、转作风，切实担负起专责监督和协助党委推进全面从严治党的政治责任。

精准用好问责利器。对党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党责任落实不到位，对维护党的政治纪律和政治规矩失责、贯彻中央八项规定精神不力、选人用人问题突出、腐败问题严重、不作为乱作为的，要敢于问责、抓住典型、公开曝光，既追究主体责任、监督责任，也追究领导责任。

**(三) 全面深化监察体制改革，充分释放改革效能**

持续深化改革试点工作。根据即将颁布的国家监察法和监察业务运行工作规程，完善工作流程，健全工作程序，探索完善职务违法行为的监督调查处置办法。

全面履行纪检和监察两项职能。认真履行党章和宪法赋予的职责，实现党内监督全覆盖和对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖。

**(四) 高标准落实中央八项规定精神，持续深化作风建设**

锲而不舍正风肃纪。下更大功夫

纠正形式主义和官僚主义，对照“10种新表现”，深入开展“三不”问题整治，重点纠正查处一些领导干部爱惜羽毛、回避问题、慵懒无为，一些基层干部不作为、乱作为问题。

进一步密切党同人民群众的血肉联系。巩固深化“两学一做”学习教育成果，持续开展“百千万”蹲点调研、“四提一争”活动，完善党员干部直接联系服务群众机制，改进下访接访工作，为群众办实事解难事。

**(五) 统筹整合执纪监督、巡察监督、派驻监督三支力量，进一步增强监督合力**

突出政治巡察。认真贯彻巡视工作条例，按照市委巡察工作规划和加强巡察工作的实施意见，重点检查被巡察党组织执行党章和贯彻落实党的十九大精神情况，检查践行“四个意识”、加强党的领导、推进党的建设、全面从严治党的路线方针政策情况，认真查找“四风”表现，着力发现腐败问题。

强化派驻监督。市县两级纪委要加强对派驻机构的领导，把派驻监督工作和派驻机构队伍建设纳入全局工作一体部署、通盘考虑，加强分类指导、综合协调和工作考核，真正做到对派驻机构既“派”又“统”，增强派驻机构的凝聚力、战斗力和归属感。

深化执纪监督。健全“定期会商、任务交办、协作联动、蹲点服务”工作机制，探索建立统一领导、统分结合、务实高效的新型监督模式，整合监察、巡察、派驻“三个全覆盖”的监督资源，进一步增强监督合力。

**(六) 全面加强纪律建设，坚决把**

## 2017年成绩单

- 1 严明政治纪律和政治规矩，着力强化政治监督和纪律保障**  
全市22名党员干部因违反政治纪律受到党纪处分。  
查处违反换届纪律问题39起，党纪政务处分28人，组织处理22人。  
开展帮扶解困工作监督检查，市纪委对6起典型案例点名道姓通报曝光。
- 2 把党的领导贯穿始终，顺利完成监察体制改革试点任务**  
2017年2月，在全省率先完成区县（市）监委组建挂牌；4月，完成市监委组建挂牌。
- 3 层层传导压力，坚决落实管党治党责任**  
全市共有49名党员领导干部因履行主体责任和监督责任不力被追究。
- 4 驰而不息正风肃纪，持续释放越往后执纪越严强烈信号**  
全市共查处违反中央八项规定精神问题182起，处理党员干部242人，市纪委通报典型案例30起。  
全市查处“三不”问题423起，问责691人，市纪委通报曝光典型案例13起。
- 5 加大执纪审查力度，巩固发展反腐败斗争压倒性态势**  
全市各级纪检监察机关共接受信访举报7530件次，处置问题线索7947件，立案2358件，党纪政务处分2323人，其中厅局级干部4人、县处级68人、乡科级117人，涉嫌犯罪被移送司法机关处理51人。  
严肃查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题，全市共查处问题105起，处理148人，市纪委通报曝光典型案例10起。
- 6 深入实践监督执纪“四种形态”，努力当好政治生态“护林员”**  
全市运用“四种形态”处理7730人次。
- 7 聚焦发现问题形成震慑，切实加强党内监督**  
全年共开展5轮巡察，巡察单位34家，发现问题293个，移交问题线索29条。  
深化“五巡五察”，各区县（市）共完成对228家单位的巡察，发现问题4731个，移交问题线索779件。
- 8 坚持严管厚爱，全面推进纪检监察铁军建设**  
开展“百千万”蹲点调研等活动，帮助解决问题171个。  
全市共受理反映纪检监察干部问题线索95件，谈话函询44人次，党纪政务处分4人。

### 党的纪律挺在前面

加强纪律教育。深入开展党章党规党纪专题教育，把党章党规党纪作为各级党校、行政学院和党委（党组）理论学习中心组的必修课。

深化运用监督执纪“四种形态”。坚持惩前毖后、治病救人，各级党组织要担负起实践“四种形态”的主体责任，有干部管理权限的党组要用好党章赋予的纪律处分权，强化日常监督执纪，做到选人用人和管理监督权责一致。

**(七) 坚决惩治腐败，推动反腐败斗争迈向压倒性胜利**

保持惩治腐败高压态势。紧盯重

点领域和关键环节，着力解决选人用人、审批监管、招标投标、土地出让、房地产开发、政府采购等方面的腐败问题。

抓好追逃防逃工作。紧盯重点人员、重点案件不放松，持续推进“天网”行动，继续抓好“百名红通人员”重点个案追逃劝返工作，加大对中央挂牌督办的其他外逃人员的追逃力度。

**(八) 加强基层党风廉政建设，严厉整治群众身边的腐败问题**

加大对侵害群众利益问题的整治力度。严肃查处发生在民生资金、“三资”管理、征地拆迁、工程项目建设、教育医疗、生态文明建设等领域的严重违纪

违法行为。  
严肃整治帮扶解困工作中腐败和作风问题。严肃查处帮扶解困工作中贪污侵占、虚报冒领、截留挪用、优亲厚友等突出问题，向农村低保、危房改造、易地搬迁、惠农资金打主意、伸黑手等问题。

强化监督检查和督查督办。对在帮扶解困工作中责任落实不到位，搞形式主义、官僚主义的，要严肃问责。

全力打造纪检监察铁军排头兵，加强政治建设和思想建设；着力提升专业化水平；弘扬“严细深实”作风；保持清正廉洁本色。●

# 新春第一会曝光问题不留情面 重点部署驰而不息狠抓作风

赵一德发表重要讲话  
徐立毅主持 于跃敏潘家玮出席  
摄 / 郑承锋 季轩

2月23日，全市深化作风建设大会召开。省委常委、市委书记赵一德在会上强调，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻中央八项规定和实施细则精神，毫不松懈纠“四风”，持之以恒正作风，引导全市党员干部永葆奋斗精神，在团结奋斗不懈奋斗中开新局创新绩，加快建设独特韵味别样精彩世界名城，努力打造展示新时代中国特色社会主义的重要“窗口”。



## 赵一德在全市深化作风建设大会上强调 在团结奋斗不懈奋斗中开新局创新绩

吕毅 齐航

作风建设永远在路上，全市党员干部要永葆奋斗精神。奋斗就要有大格局，准确把握省委赋予杭州发展的新定位新使命，提高政治站位，使各项工作既为一域争光又为全局添彩。作风建设务必抓常抓实，重整行装再出发。

2月23日，全市深化作风建设大会召开。省委常委、市委书记赵一德在会上强调，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻中央八项规定和实施细则精神，毫不松懈纠“四风”，持之以恒正作风，引导全市党员干部永葆奋斗精神，在团结奋斗不懈奋斗中开新局创新绩，加快建设独特韵味别样精彩世界名城，努力打造展示新时代中国特色社会主义的重要“窗口”。

会议以视频方式召开。徐立毅主持。于跃敏、潘家玮等市领导出席。陈擎苍作工作报告。会议播放了作风建设短片，上城区、建德市、市人社局、市交通运输局主要负责同志作表态发言。近两万名党员干部在主会场或分会场参加了会议。

赵一德在肯定过去一年作风建设成效后指出，作风建设永远在路上，全市党员干部要永葆奋斗精神。奋斗就要有大格局，准确把握省委赋予杭州发展的新定位新使命，提高政治站位，使各项工作既为一域争光又为全局添彩；就要有大视野，既以国际视野审视发展，走出符合大城市特点的高质量发展路子，把“别样精彩”演绎好，又以民族特色审视发展，挖掘东方文明城市神韵，



把“独特韵味”阐释好；就要有大情怀，永远把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，把发展成效体现在千千万万个家庭幸福美满上，体现在900多万杭州人民生活不断改善上；就要有大担当，弘扬红船精神、浙江精神、G20杭州峰会服务精神，坚持实干至上、行动至上，在实现从“赶上时代”到“引领时代”的伟大跨越中走在前列、勇立潮头。

赵一德强调，作风建设务必抓常抓实，重整行装再出发。要深化“百千万”蹲点调研活动，切实解决基层和群众中存在的实际问题，进一步密切党同人民

群众的血肉联系。要以“百千万”蹲点调研活动撬动学风建设、不正之风整治、领导作风转变、长效机制建设，以一流状态建设一流城市，以一流作风创造一流业绩。

徐立毅要求，要传达好会议精神，从领导干部自身严起，从日常行为抓起，形成齐抓共管的良好氛围。要谋划好开年工作，排出时间表，明确责任人，为各项工作推进开好头、起好步。要苦干实干，以强烈使命感责任感不懈奋斗，为加快建设世界名城提供坚强保障。●

## 以不懈奋斗深化作风建设 抢抓机遇推进杭州新发展 新春开年第一会 “严”字当头抓作风

郑莉娜

草木蔓发，春山可望。

新时代要有新气象，新长征呼唤新作为。春节假期后上班的第二天，杭州市即召开全市深化作风建设大会，再次吹响作风建设的战鼓。主会场及区县（市）、乡镇（街道）分会场共计近两万名党员干部参加。

这是一次激发奋斗激情的大会，这是一次鼓足奋斗干劲的大会，这是一次奋斗开创新局的大会。春节后首个全市性大会以深化作风建设为主题，这在杭州已经是连续第五年，充分体现了杭州驰而不息狠抓作风建设的坚定态度，也充分体现出杭州以不懈奋斗的精神深化作风建设，抢抓机遇推进新发展的姿态和决心。

作风建设永远在路上——永远在奋斗的路上。新时代就是奋斗者的时代。杭州要通过奋斗，努力打造成展示新时代中国特色社会主义的重要“窗口”，努力建设成一座更具幸福感的“一流”城市，把新时代中国特色社会主义的杭州篇章谱写得更加生动，更加精彩。

### 领导讲话要求

作风建设永远在路上，全市党员干部要永葆奋斗精神。奋斗就要有大格局，准确把握省委赋予杭州发展的新定位新使命，提高

政治站位，使各项工作既为一域争光又为全局添彩；就要有大视野，既以国际视野审视发展，走出符合大城市特点的高质量发展路子，把“别样精彩”演绎好，又以民族特色审视发展，挖掘东方文明城市神韵，把“独特韵味”阐释好；就要有大情怀，永远把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，把发展成效体现在千千万万个家庭幸福美满上，体现在900多万杭州人民生活不断改善上；就要有大担当，弘扬红船精神、浙江精神、G20杭州峰会服务精神，坚持实干至上、行动至上，在实现从“赶上时代”到“引领时代”的伟大跨越中走在前列、勇立潮头。——浙江省委常委、杭州市委书记赵一德

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神，紧紧围绕新时代党的建设总要求，按照中央和省、市委以及上级纪委部署，坚持党要管党、全面从严治党，牢牢抓住保持党同人民群众血肉联系这个根本，巩固拓展落实中央八项规定精神成果，持之以恒正风肃纪，以钉钉子精神打好作风建设持久战，着力打造新时代干在实处走在前列勇立潮头的排头兵，为加快建设独特韵味别样精彩世界名城提供坚强作风保障。——杭州市委常委、纪委书记、监委主任陈擎苍

## 主要工作成效

过去一年，杭州市作风建设一直在努力，成绩值得充分肯定。

全市上下深入推进作风建设，坚持抓“关键少数”与管“绝大多数”有机统一，从市委常委会做起，从领导干部严起，以上率下，总体推进。坚持治标与治本一体推进，狠抓突出问题整治，积极推进制度改革创新，注重形成长效机制，切实扎紧制度的笼子。坚持党内监督和群众监督同时发力，开展监察体制改革试点，充分发挥巡察监督和派驻监督作用，畅通群众批评监督渠道，形成监督合力。坚持赓续传统与创新载体相辅相成，深化完善“三不”专项整治，探索开展“百千万”蹲点调研活动，在继承中创新，在创新中发展，推动党的优良作风不断焕发新活力。主要工作概括起来，有四个方面：

**压实主体责任，强化示范引领。**市委把作风建设作为履行全面从严治党主体责任的重要内容紧紧抓在手上，年初专题部署，细化责任分解，督促抓好落实。赵一德书记在各种场合都强调作风建设的重要性，对落实中央八项规定精神、推进“最多跑一次”改革、深入整治“三不”问题等工作提出明确要求；徐立毅市长坚持亲自抓政府系统作风建设，带头参加“公述民评”电视问政活动。市、县、乡三级机关以“百千万”蹲点调研活动为抓手，力促党员干部深入基层了解社情民意、破解发展难题、锤炼工作作风，密切了党群干群关系。各级纪检监察组织认真履行党内监督专责机关职责，强化监督执纪问责，去年全市共对38名履行作风建设责任不力的领导干部进行了责任追究。

**突出问题导向，狠抓正风肃纪。**结合学习贯彻十九大精神和“两学一做”学习教育常态化制度化，全市深入开展党章党规党纪教育，推动党员干部明规矩、守纪律。紧盯节

庆假日等重要节点，持续开展执纪监督，全年累计开展正风肃纪专项行动5179次，发现问题1811起，问责处理200人。开展违规公款购买消费烟酒问题集中排查整治。以国家监察体制改革试点为契机，进一步整合监督力量，创新监督方式，加大对隐形变异“四风”等问题整治力度，全年累计查处违反中央八项规定精神问题182起，处理党员干部242人，其中党纪政务处分168人，市作风办对30起违反八项规定精神的典型案例点名道姓通报曝光。制定出台关于深入整治不担当不作为不落实问题的意见，加大“三不”问题整治力度，全年共查处“三不”问题423起，问责691人，其中党纪政务处分108人，市本级对13起典型案例中的27名党员干部点名道姓通报曝光。

**聚焦长效建设，完善制度体系。**市委市政府认真贯彻落实中央八项规定实施细则精神和省委实施办法，及时出台《贯彻落实中央八项规定实施细则的办法》，以身作则、率先垂范，带头改进作风。制定关于各级党组织用好监督执纪“第一种形态”的意见，针对违纪违规苗头问题及党性党风党纪方面轻微问题，抓早抓小，防微杜渐。修订《杭州市机关工作人员作风和效能问责办法》，进一步完善问责方式、问责程序和结果运用等方面的规定。认真开展落实中央八项规定精神“回头看”，做好相关制度的立改废工作。

**坚持齐抓共管，增强工作合力。**各职能部门根据岗位职责和年初作风建设重点任务分工，认真履职尽责，共同推进作风建设各项工作。市编委办、市审管办着力厘清部门交叉职责边界，压实事中事后监管措施，全市“最多跑一次”事项实现比例达97.1%。市数据资源局加快“互联网+政务服务”建设，推进政府事权的规范化、透明化，去年累计归集59个部门的数据280多亿条。市委统战部、市工商联出台实施意见，着力构



建“亲”“清”新型政商关系。市财政局严格规范“三公”经费及其他公务支出管理，市审计局加大“三公”经费使用审计力度，市本级行政事业单位“三公”经费支出连续五年实现只减不增目标。

## 曝光典型案例

“四风”问题具有顽固性反复性，特别是形式主义官僚主义问题涉及面广，在很多领域都有一定程度存在。

2月23日，全市深化作风建设大会视频也曝光了典型问题，反映少数干部和单位作风不扎实，甚至对市委市政府部署的中心工作也重视不够、落实不力；个别部门对群众反映问题推诿扯皮、态度较差。同时，享乐主义、奢靡之风虽然通过五年多来的高压整治，已经得到有效遏制，但树倒根存，仍然时有发生。

形式主义降低政府公信力  
曝光案例：家庭医生是谁？

家庭医生签约服务是转变基层医疗卫生服务模式的重要途径，可以有效解决基层群众日常看病难题，本是一项惠民工程。但在具体工作推进中，一些地区的管理部门只管完成任务指标，却不监督签约质量和签约后的服务，造成一些“被签约”的市民压根儿不知道自己的家庭医生是谁，更谈不上得到有效的服务。

西湖某社区卫生服务站的一位医生说，少数社区医生为了完成家庭医生



签约量做起了手脚。西湖区的一大批人签到滨江区，滨江区的一大批人签到西湖区，这样拉人头没有服务，纯粹为了签约而签约，完成任务指标。有的医生为了完成签约量，直接找熟人去学校，一次性签约上千个学生。

**点评：**我们常说“形式主义害死人”。作为老百姓，谁又能指望这种“求形式不求质量”的签约医生，能提供什么样的服务呢？

### 官僚主义啃食群众获得感

**曝光案例：**三次咨询，只得到三个没用的电话号码

2017年7月，淳安县千岛湖镇居民洪先生登录浙江省政务服务网，向杭州市安监局咨询“如何取得电工特种作业操作证”，但市安监局只给他提供了一个当地技工培训点的地址和电话号码。洪先生认为，这个回复没有解答好他的问题。10月16日，洪先生再次在网上向市安监局咨询此事，这次得到的答复是：请致电我局宣教中心询问详情。洪先生给宣教中心打电话，对方表示不清楚，让洪先生联系市安监局下属的安全生产培训中心。洪先生只好照做，谁知培训中心工作人员也表示不了解，又提供了一个电话号码。洪先生按照电话再次咨询，接电话的工作人员不仅没能解答他的问题，而且态度粗暴。

三次咨询，只得到三个没用的电话号码，恼火的洪先生于去年11月27日投诉到96666，96666投诉中心当天即交办给市安监局。按照规定，此投诉件应于12月4日反馈结果，但直到12月20日，中心工作人员再次电话催办，市安监局才于25日回复。

**点评：**面对群众的难题，高高在上，导致简单的问题复杂化。这种前倨后恭的官僚主义形象，显然与主动服务群众、“最多跑一次”的要求背道而驰。

**曝光案例：**公共停车场竣工却不对公众开放

在2017年“公述民评”问政现场，有民



评代表提出，机场路46号经纬捻线厂临时公共停车场竣工后，并未对公众开放。

据了解，该地块产权方是市城投集团。2015年底，市建委牵头召开会议，包括交警局在内的多部门参与会议，确定在该地块建设临时公共停车场。然而当2016年1月项目竣工时，江干区交警大队却认为该停车场出入口道路不符合通行要求，必须整改，拿到停车登记证后才能对外开放。

没有进行实地勘验，相关部门工作人员就在会议上草率同意了建设方案，导致不符合开放条件的停车场竣工后一直无法验收。而市建委在2016年6月公布《杭州市新增公共停车泊位》时，却将这个停车场列入其中。

市城投集团在给市考评办的反馈意见中表示，由于停车场周边单位均不同意开放其所属出入口，决定先将该停车场关停，在与相关方面达成一致后，再向社会开放。

**点评：**这个从来没有开放过的停车场，让老百姓只在官僚主义的数字报告里看见了“获得感”。

### 担当不力问题面前推诿扯皮

**曝光案例：**地铁建设撞上弹簧门

如火如荼的地铁建设正在改变着我们的生活。按照规划，到2022年，我市轨道交通总运营里程要达到446公里，建设时间紧、难度大、要求高。然而这个社会各界都非常关注的民心工程，却在推进过程中，不时地撞上弹簧门。在地铁3期工程土地报批过程中，需要某区管委会盖章，然而地铁集团工作人员在该管委会从早上9点一直等到下午4点，章还是没有盖出来。

**点评：**事情不是不能办，而是缺乏服务意识。据了解，在地铁建设过程中，一些职能部门不愿担责，大事小事都要督办协调，甚至即使是会议纪要已经明确的事项也不推进，市委市政府领导已有明确批示的工作也久拖不办。

**曝光案例：**出行难反映多次 始终没有结果

萧山区闻堰街道与滨江区浦沿街道交界处、原龙山化工厂宿舍的北侧有一条小路，“逢雨必涝”已经持续了两年多时间，给周边居民造成诸多不便。附近居民反映，这件事他们已经反映过多次，始终没有结果。即使是在今年1月4日市信访局召开的协调会上，两个区的有关部门还在为这条路的归属而争论。

**点评：**一个简单的归属问题，两年

时间也没有弄明白，老百姓的出行难题，就被无限期地晾在一边。

作风大会视频短片曝光的这些问题，在杭州各地各单位都不同程度地存在。逆水行舟用力撑，一篙松劲退千寻。党的十九大对作风建设作出了新部署，十九届中央政治局首次会议就审议了《贯彻落实中央八项规定的实施细则》。前不久，习近平总书记再次专门对纠正“四风”问题作出重要指示。这些都向全党释放了一个强烈信号：纠正“四风”不能止步，作风建设永远在路上。

## 今年重点任务

**总体要求：**以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神，紧紧围绕新时代党的建设总要求，按照中央和省、市委以及上级纪委监委部署，坚持党要管党、全面从严治党，牢牢抓住保持党同人民群众血肉联系这个根本，巩固拓展落实中央八项规定精神成果，持之以恒正风肃纪，以钉钉子精神打好作风建设持久战，着力打造新时代干在实处走在前列勇立潮头的排头兵，为加快建设独特韵味别样精彩世界名城提供坚强作风保证。

**紧扣保持党同人民群众血肉联系这个根本，着力强化思想引领**

**突出“关键少数”。**全市各级领导干部要带头转变作风，严格对照形式主义、官僚主义的“10种表现”和隐形变异“四风”问题，经常找找差距，坚持身体力行、以上率下，形成“头雁效应”。

**大兴调查研究之风。**深化“百千万”蹲点调研活动，扎实开展“不忘初心、牢记使命，当好新时代勇立潮头铁军排头兵”大调研工作，完善并落实领导干部联系群众、下访接访、结对帮扶等制

度，严格执行领导干部赴基层调研时减少陪同、简化接待等方面规定。

**大力弘扬优良传统和作风。**引导党员干部继承和发扬中华优秀传统文化，深化“廉洁好家风”主题教育活动，引导党员干部带头正品行、立家规、严家教、树家风，着力构建新型政商关系，教育引导党员干部在服务企业中敢于担当、积极作为，在与企业家交往中坚守底线、公私分明。

**紧盯群众反映强烈的突出问题，驰而不息纠正“四风”**

**坚决防止享乐主义和奢靡之风反弹回潮。**坚持一个节点一个节点坚守，紧盯节假日等重要时间节点，早提醒、常警示、严监管；坚持一个问题一个问题突破，紧盯违规收送礼品礼金、违规发放津补贴或福利、违规相互吃请、违规配备使用公务用车等易发多发问题，严肃查处顶风违纪行为；密切关注隐形变异、改头换面等新动向新表现，找出可能反弹的风险点，创新监督方式，充分发挥新媒体、新技术、大数据平台的作用，加大整治和查处力度。

**加大形式主义和官僚主义的整治力度。**

(1)持续深化“三不”问题整治。重点查纠一些领导干部爱惜羽毛、回避问题，不敢担当、慵懒无为的问题，以及一些基层干部不作为、不落实，生冷硬推、胡乱作为的问题。围绕深化“最多跑一次”改革集中开展一次专项督查活动，着力整治态度不坚决、工作不扎实、敷衍应付的问题；服务群众“门好进、脸好看”但“事难办”，“管卡压”变“推绕拖”甚至吃拿卡要的问题。

(2)着力精简会议文件。严格清理、切实减少各类会议活动；严格审批程序，加强网络视频会议管理，主会场和分会

场都要严格控制规模、简化形式，避免层层套开同类会议。完善发文预审机制，减少配套类、分工类文件数量。精简各类简报数量、规范报送格式，严格控制一般性工作情况汇报和表态性报告的简报资料。

(3) 着力精简各类考核检查。严格控制市本级各类检查考核，做好区县(市)对下考核和市直部门业务条线上专项考核项目的清理工作，对确需保留的项目实行审批管理。加强日常基础管理，扩大各类考核“免检单位”和“免检项目”应用范围。充分运用互联网、大数据、第三方评估等有效方式，从上下游工作关系或关联系统中获取第一手数据资料，将其作为考核的重要依据。

**深入整治群众身边的不正之风。**开展帮扶解困领域作风问题专项治理，着力查处和纠正贯彻上级决策部署不坚决不到位问题，主体责任、监督责任和职能部门监管责任不落实问题，以及在工作中盲目决策、弄虚作假等问题。对2016年以来受理的问题线索进行“大起底”和“回头看”，确保件件有着落。坚决查处和纠正发生在民生资金、“三资”管理、教育医疗、生态环保、食品安全等领域的不正之风。

**修订完善作风建设配套制度。**重新修订本地区本单位落实中央八项规定实施细则精神的措施，向社会公开，接受群众监督。

**紧抓管党治党主体责任这个“牛鼻子”，不断强化压力传导**

**强化责任落实。**纠正形式主义、官僚主义，一把手要负总责。对照“四风”问题突出表现，从调查研究、召开会议、印发文件、政务公开、审批监管、检查考核、公务接待、公务用车、办公用房、津补贴和福利发放、党费工会费管理使用、职工疗休养安排等具体工作入手，逐项开展自查，采取有效措施，切实加以整改。

**强化监督检查。**发挥市委、市政府大督查工作机制的作用，统筹整合督查力量，定

期开展督促检查。财政、审计、考评等相关职能部门要强化监管责任，开展“四风”突出问题专项监督检查，各级纪检监察机关要把监督检查中央八项规定及实施细则精神执行情况作为重点任务和经常性工作，各级巡察机构要把“四风”问题作为巡察的重点，着力发现问题线索。

**强化执纪问责。**要严格正风肃纪，强化执纪问责，严肃查处顶风违纪行为，持续释放越往后执纪越严的强烈信号。对阻碍上级决策部署落实、群众反映强烈、造成严重后果的，抓住典型、坚决问责形成震慑；对“四风”问题多发的地区或部门，严肃追究领导责任。强化通报曝光，对市委《贯彻落实中央八项规定实施细则的办法》施行后发生的违反中央八项规定精神受到党纪政务处分人员，一律点名道姓通报曝光。



柴立青画



上城区委书记陈瑾



建德市委书记童定千



市人力社保局党委书记、局长叶茂东



市交通局党委书记、局长范建军

### 大会交流发言

杭州要让奋斗成为深化作风建设的主旋律、关键词。作风建设作为“建设”之内容，本身就需要奋斗，就需要奋斗的精神。有了一流的奋斗作风，才会有一流的工作状态；有了一流的奋斗作风，才能创造出一流的业绩；有了一流的奋斗作风，才能建设好一流的城市。作风大会上，上城区、建德市、市人力社保局、市交通运输局主要负责同志作表态发言。

**上城区** 我们将按照本次会议精神，切实加强作风建设，不断推动中心工作再上新台阶。一是创新破难，担当实干助推中心。通过“创新转型学深圳、文化传承学北京、社会治理学上海”，努力打造杭州世界名城标志区。二是改革引领，激活动力服务中心。以坚定有力的改革举措撬动作风改善、服务中心工作，当好杭州全面深化改革的排头兵。三是践行宗旨，全员行动促进中心，大力弘扬陈浩同志工作精神，打好新“六场硬战”，实现“六个新突破”。四是从严治党，正风肃纪保障中心。倒逼全体党员干部转作风、改作风，增强全区上下的担当力、执行力，为全力保障中心大局营造良好的干事氛围。

**建德市**：我们将紧紧围绕中央和省、杭州市各项决策部署，把执行力建设作为新一年工作的重心和主轴。打造一流的铁军队伍强执行，真正做到千斤重担大家挑、人人肩上有目标、项项工作有着落。保持一流的精神状态强执行，把贯彻落实上级和党代会决策部署作为“练兵场”，保持昂扬斗志、彰显铁军本色，勇于担当、创业奉献。发扬一流的工作作风强执行。要大兴调查研究之风，市级领导和乡镇部门一把手沉到工作中，带动和督促干部深入一线、真抓实干。优化一流的督考机制强执行。充分发挥考核指挥棒作用，全面优化“两个捆绑”考核、部门组团服务乡镇(街道)等工作机制，以项目为抓手、以实绩论英雄，用工作说话、用数字说话。

**杭州市人力社保局**：春节后上班第二天，市委、市政府专门召开全市深化作风建设大会，意义重大、指向鲜明，为我们驰而不息抓好作风建设作出了表率，指明了方向。进一步强化管党治党政治责任，坚持不懈深化作风建设，把人力社保工作融入到以民为本的实践中。进一步强化民本意识，为民服务不遗余力，抓住群众关心的利益问题和基层反映的难点问题，摸实情、出实招，进一步补齐就业、社保、劳动关系等方

面的短板。进一步强化创新意识，服务发展不遗余力，通过系列改革创新，大力培养引进科技领军人才、青年人才、工匠型人才、国际化人才，努力推动我市实现高质量发展。进一步强化担当意识，攻坚克难不遗余力。服务全市“最多跑一次”改革大局，服务全市融合发展大局，服务全市和谐稳定大局，努力在作风建设上展示新风貌，在履职尽责上展现新气象。

**杭州市交通运输局**：我们将坚决贯彻落实中央和省、市委的决策部署，全力做到“五个过硬”。一是做到信念过硬，在抓好交通发展的具体实践中体现理想信念的坚定性。二是做到政治过硬，全力以赴完成2018年新“六场硬仗”交通各项任务，把政治过硬的要求落实到交通党建和各项工作的全过程。三是做到责任过硬，我们将以市委市政府确定的目标任务为圆心，以“交通强国示范城市”建设为总抓手，强化责任意识，在交通改革、发展中勇于担当、敢于担当、善于担当。四是做到作风过硬，坚持以“零容忍”的态度整治交通系统作风方面存在的问题，树立交通部门的良好形象。五是做到能力过硬，努力打造一支政治过硬、本领高强、作风严实的高素质专业化的交通干部队伍。●

# 市委巡察组向市委政法委等9家单位反馈巡察情况 重业务轻党建问题比较突出 全面从严治党存在薄弱环节

季轩

经市委巡察工作领导小组同意，近期市委巡察组向市委政法委、市质监局、市农业局、市林水局、市民政局、市政府驻北京办事处、市机关事务管理局、城西科创产业集聚区管委会、杭州市对口支援阿克苏指挥部等单位党组织反馈了巡察情况，并就整改工作提出意见建议。

## 市委政法委

市委巡察组指出，领导班子核心作用发挥还不够充分。落实党风廉政建设责任制不到位，落实“两个责任”不够有力，全面从严治党存在薄弱环节。对机关党的建设研究指导不够，党支部基础工作比较薄弱。干部选拔任用工作有时还不够规范。政府采购不够规范，有拆分项目规避公开招标情形。财务制度执行不到位，经费管理不够规范，部分经费违规在项目经费中列支。执行公务接待标准不够严格，资产管理和租用公车使用管理不规范。

市委巡察组建议，深入学习贯彻党的十九大精神，进一步加强党的领导，充分发挥委务会议领导核心作用。认真执行民主集中制，增强领导班子凝聚力。切实抓好党建工作，加大“两个责任”的落实力度。进一步加强制度建设，健全完善和严格执行机关财务管理制度。加强政府采购管理，加大风险防控力度。强化机关党员干部

党性党风党纪意识，从严从实抓干部队伍建设，严格执行选人用人规定，提高干部队伍整体素质。

## 市质监局

市委巡察组指出，党委全局意识不够牢固，在工作推进过程中，统筹兼顾、整体合力发挥不够。对党建工作研究不够，重业务轻党建，机关党建工作基础薄弱。党风廉政主体责任意识不够强，落实“两个责任”的整改不认真，班子成员“一岗双责”意识不强，廉政教育和风险点防控不够深入。资金管理使用不够规范。人事管理制度不健全，机关与下属单位之间人员借调、借用随意性较大。干部教育管理失之于宽、失之于软。违反中央八项规定精神，在出国组团考察过程中存在违反相关规定的做法。违规“白条”支付劳务费，抓直属单位的审计整改不力。

市委巡察组建议，深入学习贯彻党的十九大精神，增强政治意识和全

局意识，明确职能定位，加强对质量工作的统筹兼顾和谋划引领，科学推进创新工作与基础工作的平衡发展。班子成员要自觉履行“一岗双责”，强化责任意识，层层传导压力，进一步加强分管部门和直属单位贯彻落实党风廉政建设责任制的监督检查。要全面梳理廉政风险点，制定相应措施，加强内控管理，建立廉政风险防控管理长效机制。严格执行财经纪律，杜绝变相开支经费。严格执行中央八项规定精神，严格执行公务接待制度，从严控制公务接待费用。要强化对党员干部的教育、管理与监督，进一步健全完善人事管理制度。

## 市农业局

市委巡察组指出，党委领导班子开拓创新意识不够强，对“三重一大”事项研究把关不够严，存在以行政办公会代替党委会的现象。干部选任有些环节不够规范，干部教育管理不够严格，对重要信访和违纪问题重视不

够，核查不及时、处理不到位。工程项目建设主体责任意识和风险管控意识不够强。涉农专项资金管理存在薄弱环节，对项目资金使用情况核查不到位，存在申报资料和验收要求不符、票据真伪难辨等问题。财政专项资金使用出现“中梗阻”现象，部分专项资金使用绩效偏低。对下属事业单位管理不够严格。

市委巡察组建议，深入学习贯彻党的十九大精神，切实履行全面从严治党职责，进一步强化服务大局意识。加强领导班子和干部队伍建设，着力提升服务大局的自觉性和主动性。强化对干部的管理监督，尤其是资金划拨、选人用人、执法执纪、行政审批等重点岗位的干部，更要严格要求。涉及违纪违规的要严肃处理。强化工程建设项目责任主体意识，尽快完成迁建项目的整体验收和竣工决算，完成下属单位整体搬迁。加强涉农专项资金管理，完善农业项目验收管理机制。

## 市林业水利局

市委巡察组指出，市林业水利局党委班子落实民主集中制不够严格，党委领导核心作用和领导班子凝聚力不够强，林业、水利存在“两张皮”现象。全面从严治党主体责任履行不够到位，内部管理存在宽松软现象。政府采购管理不规范，专项资金使用管理不严，工程建设管理问题较多，招投标管理、工程变更报批不规范，工程变更审核把关不够严谨，建设成本管控不严。干部选任公信力不够高，选拔程序不规范。局党委对机关党建工作的指导检查督促较少，机关各党

支部“三会一课”制度落实不够严格。落实中央八项规定精神不够坚决，对下属单位监管不严，房产管理存在较多问题。安全生产管理还有薄弱环节。

市委巡察组建议，深入学习贯彻党的十九大精神，坚定不移全面从严治党。强化党委核心领导作用，增强大局意识和创新意识，充分发挥党委的把关定向作用。加强干部队伍建设，坚持五湖四海、以德为先的原则，注重实绩、群众公认，树立正确鲜明的用人导向。加强工程建设管理，规范审批流程，严格工程变更管理制度的落实。加强国有资产使用管理，避免国有资产流失。加强政府采购管理，杜绝将应当进行招投标的项目化整为零或以其他任何方式规避招投标。完善内控制度，细化采购操作规程，切实防范廉政风险。

## 市民政局

市委巡察组指出，领导班子一度团结协作不够，凝聚力一度不够强。党委议事决策机制不够完善，党建工作质量不高。对干部队伍“关键少数”没有管到位、严到分。主体责任压得不实，履行监督责任存在薄弱环节。个别领导干部廉洁从政意识不够强。内控制度不全，财务监督不够有力。局属房产管理不规范，一些房产违规处置现象较多。工程建设监管不到位，服务外包采购问题突出。干部选拔任用不够规范，干部队伍建设不够有力。公务消费执行政策不规范，办文办会有铺张浪费现象。

市委巡察组建议，深入学习贯彻党的十九大精神，进一步加强政治建设，着力发挥党的领导核心作用，严

明政治纪律和政治规矩，严格党的组织生活。切实履行全面从严治党责任，层层传导压力，把“两个责任”真正落到实处，严肃责任追究。进一步加强干部队伍建设，严管“关键少数”，严格执行干部选拔任用规定。进一步建立健全各项内控管理制度，确保国有资金的安全和各项财务收支活动的合法合规。坚决贯彻中央八项规定精神，严格规范公务消费行为，坚持不懈抓好自身作风建设。

## 市政府驻北京办事处

市委巡察组发现，党组“把方向、管大局、保落实”的作用发挥不够突出，贯彻落实市委、市政府的要求不够有力。全面从严治党主体责任履行不够到位，班子成员“一岗双责”意识不强，个别领导干部廉洁自律要求不严。班子自身建设不够重视，民主集中制执行不够到位。对宣传杭州、服务杭州有时办法不多、探索不够。对难点问题的处理责任担当、攻坚克难意识不够。对派驻纪检监察组巡查指出的问题整改不够重视。党建工作存在薄弱环节，存在重业务、轻党建的现象。政治思想工作抓得不牢，对干部队伍的监督管理不够到位。对国有房产、政府采购、物资采购管理不够规范。执行中央八项规定有薄弱环节，“三公”问题时存在。

市委巡察组建议，深入学习贯彻党的十九大精神，不断增强“四个意识”，严格执行中央八项规定精神和省市有关制度规定。切实加强领导班子自身建设，认真执行民主集中制原则，增强领导班子的凝聚力和战斗力。领导干部要率先垂范“严以用权”。

严格落实基层党建工作责任制，不断强化政治思想工作，加强对干部队伍的监督管理。加强对国有房产、政府采购、物资采购的规范管理。严格执行中央八项规定精神，严防“四风”问题反弹。

### 市机关事务管理局

市委巡察组指出，党委核心领导作用发挥不够，在一些重大问题、重要事项、关键环节上执行制度不够严格，把控不够有力，未能严格落实“三重一大”事项集体决策制度。对党建工作重视不够，存在重业务、轻党建现象，基层党建工作还不够扎实。干部选拔任用工作把关不严，程序不够规范，干部教育培养监督存在薄弱环节。履行党风廉政建设主体责任不够到位，责任落实层层递减。执行中央八项规定精神不够严格，公务接待有时不够规范。房产底数不清，确权不及时，管理不够到位，存在较大风险隐患。

市委巡察组建议，深入学习贯彻党的十九大精神，提高政治站位。充分发挥党委领导核心作用，履行全面从严治党责任，严格执行“三重一大”事项集体决策制度。严格落实基层党建工作责任制，层层压实责任，不断夯实组织基础。牢固树立“四个意识”，严格遵守各项纪律和规矩，严格落实中央八项规定精神，切实加强对干部的监督管理。着力加强和规范市级机关房产、项目建设等重点方面的管理。健全完善制度、严格执行制度，切实防范廉政风险。

### 城西科创产业集聚区管委会

市委巡察组指出，落实党工委工作规则不够严格，在“一区双城”“三统三分”工作上系统研究和整体谋划不够，敢于担当、有所作为的意识还需加强。对党建工作研究较少，抓党建工作力度不够大，落实“三会

一课”和固定活动日制度有欠缺。干部选拔操作不够规范、队伍结构有待优化。落实全面从严治党要求不够有力，履行“一岗双责”意识不够强。财务制度执行不够规范，个别项目拆分规避招标、合同管理不够严格。调研成果落地较少，服务企业工作还需提升。

市委巡察组建议，深入学习贯彻党的十九大精神，认真落实全面从严治党主体责任，层层传导压力。牢固树立“四个意识”，强化责任担当，切实履行好统筹、协调、考核、服务职能。严格落实党工委议事工作规则，规范“三重一大”事项决策程序。从严从实抓好基层党建工作，规范并落实“三会一课”、党员固定活动日等制度。强化内部管控，健全完善管理机制。加强干部队伍建设，拓宽选人用人视野，逐步优化干部队伍整体结构，改进工作作风，提升服务水平。

### 杭州市对口支援阿克苏指挥部

市委巡察组发现，党委站在援疆全局的高度，合力推进援疆工作作用发挥还不够明显。履行党风廉政建设主体责任还不够到位，党委议事决策不够规范，党建工作相关制度不够健全。指挥部个别批次存在交接工作不够充分的情况。公务接待、慰问金使用管理和财务管理还不够规范。对援建项目的监管问效还有待加强，有的项目立项、调研、论证不够充分，有的项目对实施过程中可能遇到的问题预判不足，影响项目顺利推进。

市委巡察组建议，深入学习贯彻党的十九大精神，认真落实中央援疆精神和省、市委决策部署，进一步增强“四个意识”，不断提高援疆工作的综合效应。加强党委班子自身建设，进一步规范党委议事规则，健全完善行政办公会议制度，抓好党建工作制度落实。严格落实主体责任，切实把党风廉政建设摆在重要位置。加大项目建设合作和民生项目建设。●

# 市法制办等 10 家被巡察单位党组织“晒”整改情况

季轩

根据市委统一部署，十二届市委第一、二轮巡察对市法制办等 10 家单位开展巡察。近日，市法制办等 10 家单位党组织按有关规定公布了巡察整改情况。以下摘编巡察问题整改的部分内容。

## 市法制办 深化作风建设 当好参谋助手

**问题：**作风建设存在薄弱环节，全面履行职责不够扎实

**整改：**建立健全向社会公开征集立法项目制度，在杭州日报发布 2018 年立法计划征求意见公告，向社会公开征集立法建议项目。继续完善立法协商机制，所有立法草案均书面征求市政协意见，就《杭州市城市照明管理办法》《杭州市流动人口服务管理规定》等重点立法项目开展立法协商。坚持开门立法，制定法规规章草案征求人大代表意见制度，采取参加座谈会、专项论证会等多种方式征求人大代表意见建议，全面听取管理部门、区（县、市）政府、从业单位和人员等各方面的意见建议，通过网络、报纸等媒体向社会公开征求意见，将《杭州市城市照明管理办法》等重点立法项目草案在杭州日报刊登征求社会意见。建立健全社会意见采纳情况反馈机制，向公众反馈意见处理情况。参与“我们圆桌会”，加强立法宣传，扩大市民参与立法的途径。

**问题：**在推进“法治杭州”建设中为市委市政府建言献策不够，参谋助手作用发挥不充分

**整改：**研究制定《建设法治政府任务措施分工方案（2017-2019 年）》《2017 年度法治政府建设工作要点》，组织召开府院联席会议暨全市法治政府建设推进会，全面落实各项目标任务，统筹推进法治政府建设工作。协同组织开展全市 1000 多名党政主要负责人研讨学习，向市政府上报《关于深入学习贯彻省第十四次党代会精神加快推进法治政府建设专题研修班的情况报告》等材料，就贯彻落实《法治政府建设实施纲要》、法治建设第一责任人职责、加快推进复议体制改革等工作向市委市政府提出的意见建议得到主要领导的肯定和批示。对亚运会筹备、地铁 5 号线 PPP 项目、网约车管理等市委市政府重点工作提出法律意见。与深圳市法制办开展战略合作，携手营造一流政务环境。2017 年 9 月 26 日，在中国政法大学牵头编制的《中国法治政府评估报告（2017）》中杭州市位列第二，还被授予“法治政府建设典范城市”称号。

## 市投资促进局 深化招商引资 严控廉政风险

**问题：**招商引资工作有待进一步深化

**整改：**加强招商引资审核，对企

业来杭投资实行项目上报负责制，申报材料和数据实行签字负责，确保各类数字真实有效；在认定浙商回归资金时，以统计局固表和银行进账单为基础，加大审核、督查力度。加强招商引资审核监管，对项目未正式落地、项目未有效存续等问题，进行了整改，对因企业自身原因未有效落地的项目，加大项目服务力度，深化与企业的沟通联系；对因土地或规划等原因未有效落地的项目，及时研究对策，并做好沟通工作，争取项目早日落地；对确实无法落地的项目着手后续处理。进一步加强项目落地审查，制定出台了《关于 2017 年全市支持浙商创业创新和国内招商引资重点项目推进工作意见》，每季度跟踪掌握项目进展情况，结合招商引资督查进行实地走访，减少项目引进后不能落地、落地后未有效存续等现象。修订了《杭州市招商引资目标责任制考核办法》，进一步聚焦“一区一主业”，突出产业招商、平台招商、精准招商。

**问题：**重点领域存在廉政风险

**整改：**针对委托业务合同管理、投资入户审核等工作聘请法律顾问，规范合同管理，着手制定《市投资促进局合同管理规定》，进一步规范合同的订立、履行等程序，加大对合同的审核把关，明确规定不得提前全额支付合同款。严格按照上级文件规定做好投资入户审核工作，落实三级审核责任，全年受理 263 家来杭投资企业

业的投资入户材料，核准 457 名专职管理人员户籍迁杭指标，没有出现任何问题。按照“最多跑一次”改革要求，优化投资入户审核流程，简化投资入户上报材料和相关要求，取消附加性要求，最大限度减小企业办事难度。重新分析排查岗位廉政风险点，分别与分管领导和各处室重新签订《党风廉政建设责任书》《党风廉政建设承诺书》，做到风险排查及时有效、全面覆盖。

### 西泠印社社委会 强化资金资产管理 堵塞管理漏洞

**问题：**社团资金使用不规范，违规发放或谋取福利

**整改：**对社委会发放福利的情况进行核查，全部追回 2013 年 1-7 月违规发放的稿费 12.19 万元。开展全体党员宣传教育，重申制度要求，杜绝违规情况发生。加强社团经费管理，组织相关业务处室开展社团经费管理使用的专题调研，会同财务部门研究制定社团财务收支管理办法，进一步规范使用社团资金。严格车辆经费管理，对在品牌使用费中违规列支租赁西湖文化广场地下停车位费（用于社委会工作人员免费停车）的问题，从 2017 年 9 月起已全面叫停；规范公车停放费用的列支，按照车辆产权在规定项目内开支，同时制定《“西泠印社”品牌费使用管理办法（试行）》，对品牌费的归属和管理使用、申请以及监管等问题作出规定，并与品牌管理规定同步推进实施。

**问题：**执行资产管理的制度规定不够到位

**整改：**对存放在社团库房的社团

活动历年作品进行彻底清查，移交文物库房收藏，社团处原则上每年交接作品 1-2 次，不再单设作品库房，只设作品临时保管室。认真学习落实文物法规，收回出租给西泠印社集团公司下属企业的 10 处房产，制定了《孤山社址各建筑功能分工实施方案》，将孤山社址 13 处建筑分为公益用房、管理用房、经营用房三大类，其中公益用房占 50%，管理用房占 15%，经营用房从原来 77% 下降到 35%，安排 5 处房产为西泠印社集团公司用房，明确不得转包。制定完善《孤山公益性房产管理方案》等 11 项制度，全面规范孤山社址的管理。

### 市委防范办 完善财务管理制度 强化主体责任落实

**问题：**财务管理制度不完善，财务报销审批不严格

**整改：**制订财务管理、公共交通专项经费使用、劳务报酬发放等规章制度，明确和规范各项经费使用的审批权限、报销程序、开支范围与标准。严格落实主要负责人“五不直接分管”，业务分管领导审核，财务分管领导审签，5 万元以上开支经常务会议集体研究等财务制度。严格按照规定标准、次数、规格及相关要求，进一步规范公务接待责任处室和具体工作人员。建立落实物品入库、保管、发放制度。

**问题：**落实主体责任层层弱化

**整改：**坚持党组集体研究“三重一大”事项，定期专题研究机关党风廉政建设情况，分析查找存在问题。坚持定期开展办主要负责人与副职，副职与分管处室负责人，处室负责人

与处室同志之间廉政谈话工作，层层传导压力，层层实施监督。采取当面提醒、个别谈话、专题学习等形式，利用多种场合和时机，把握运用好“四种形态”，加强对党员干部纪律教育和日常监督管理。加强反腐教育，组织全体党员干部观看《张新腐败案剖析》、《余建中腐败案剖析》警示教育片。定期组织处级以上干部全面排查廉政风险。

### 市红十字会 强化主体责任 规范捐赠款物管理

**问题：**党组履行主体责任意识不强，议事决策不够规范

**整改：**强化理论武装，切实增强党组主体责任意识。严格执行《杭州市红十字会党组关于党风廉政建设责任制的规定》，召开党风廉政建设工作会议，层层签订党风廉政建设责任书，落实“一岗双责”。制定《杭州市红十字会机关、市红十字会备灾救灾中心岗位廉政风险点和防控措施清单》，修订《内控手册》。扎实开展党风廉政教育，通过专题讲座、学习文件、体会交流、参观见学、警示教育等多种形式，对党员干部进行廉洁从政教育。认真执行《市红十字会党组工作规则》和《杭州市红十字会机关会议制度》。每月召开党组会议和会长办公会议分别不少于 1 次。制订出台《杭州市红十字会“三重一大”事项议事规则》，重点对公益广告制作、救护培训器材购置和捐赠支出等经费进行研究。严格执行国有资产监督管理和招投标制度，规范委托业务工作。重视和规范党组会议和办公会议记录，指定专人参会记录。

**问题：**部分捐赠数据不实，捐赠款物的管理使用、核算不规范

**整改：**修订完善《杭州市红十字会资金募捐、使用、管理办法》，积极探索互联网筹资等人道资源动员新办法。严格把好捐赠资金来源关，拒绝偏离红十字会宗旨、涉嫌以避税为目的或为追求数字的捐赠。完善独立第三方审计制度，规范资金管理，接受的捐赠款物报告每年经理事会审议通过，并在门户网站公示。修订完善《杭州市红十字会救灾、救助物资接收管理办法》、《杭州市红十字会备灾救灾中心红十字备灾救灾仓库管理制度》等管理制度，加强实物管理，捐赠物资和备灾救灾物资做到账实相符，对价值 194.1738 万元未开具收据的受赠物资已列入财务账，所有接收物资均要求有捐赠函及捐赠清单、并开具捐赠票据。在全市推广“智慧红十字信息化”项目，严格执行捐助信息公示制度，规范受赠款物使用情况公示，完善捐赠款物全过程监督机制。对 2012 年以来受赠款物的支出情况整理后已全部在杭州市红十字会门户网站上公示。

### 市政府研究室（市政府参事室） 强化党风廉政建设意识 从严规范课题管理

**问题：**抓党风廉政建设意识不够强

**整改：**室党组严格履行党风廉政建设主体责任，加强作风建设，每季度研究部署党风廉政建设工作。严格落实党组书记“第一责任人”和班子成员“一岗双责”，党组书记与班子成员签订党风廉政建设责任书，机关各处、下属事业单位签订了党风廉政

建设承诺书，层层落实责任。组织开展了上廉政党课、集中学习文件、参观“中央苏区廉政史迹展”、征集优秀家规家训家风家教故事以及廉政微作品等各种形式的党风廉政教育。加强廉政防范工作针对性，室党组提醒处级以上干部在“联百乡结千村访万户”蹲点调研活动中要带头严格遵守中央八项规定、财经纪律、群众纪律等各项纪律要求。结合巡察反馈提出的风险隐患，深入开展岗位廉政风险点排查并制订了风险防范措施。

**问题：**课题管理不够规范

**整改：**修订完善了《市政府研究室（市政府参事室）委托课题管理办法》，制定出台了《市政府研究室（市政府参事室）政校合作研究基地管理办法》。进一步加强课题的计划性，坚持先制定课题研究计划，再组织实施。加强课题立项、合同签订、资金拨付、质量控制、课题验收等环节管理，细化进度跟踪督查，严格委托课题的完成时间和质量。严格课题经费管理，健全委托课题工作台账，注重绩效评估，防范廉政风险。

### 市工商业联合会 规范干部选拔任用 加强公务用车管理

**问题：**干部选拔任用不够规范

**整改：**会党组、组工干部进一步学习研究《党政领导干部选拔任用工作条例》《干部选拔任用工作监督意见》，完善《市工商联干部选任制度规定》，制定《干部选拔任用工作程序》，进一步细化《条例》规定的五个环节，严格按照《条例》制定实施方案，明确职位和职数，方案定稿前广泛征求干部职工意见。按《条例》规定的选

拔任用流程，把握节点，有序推进。严格按照《条例》中民主推荐的程序、方法、形式和范围办事，做到程序不简化、材料规范化。明确机关纪委对选拔干部工作实施全程监督。强化选拔任用处级非领导职务干部的规范意识，拟订非领导职务选拔任用工作方案，加强纪检监督，杜绝设置条件迁就照顾的问题发生。按照考察预告范本，形成内容规范模版，严格按照要求公示。建立健全考察文书档案，归类存入“一人一档”材料。

**问题：**公务用车费用超支

**整改：**对机关公务交通运行维护费的支出情况进行了审查，修订完善了《市工商联公务出行管理办法》，加强用车管理。依规安排公务用车，严禁超出定向保障范围、超经费标准使用公务用车，落实公务用车费用公示制度，加强日常监督。建立和落实经费使用的月报告制度，经费开支情况每月向主席办公会报告 1 次，党组会每半年分析研究机关经费开支情况 1 次。严格公务用车派遣手续，严防因私用车的现象发生。

### 市直机关工委 抓好责任落实 强化分类指导

**问题：**落实主体责任不够到位

**整改：**调整充实党廉办力量。明确委机关纪委承担教育、监督等党风廉政建设日常工作。委机关纪委增设副书记，承担委机关纪委、委党风廉政建设主体责任的日常工作。建立健全党风廉政建设“三书两报告”制度，按规定报告领导班子履行主体责任和主要负责人履行“第一责任人”职责情况。班子成员按规定听取分管处室党风廉政建设情况报告，督促和指导

分管处室加强党风廉政建设和反腐败工作。组织各处室主要负责人等签订《党风廉政建设责任制书》，发挥党支部在加强党风廉政建设中的堡垒作用，层层传导压实党风廉政建设和反腐败工作主体责任。加强对党风廉政建设工作任务落实情况的督促检查，及时纠正问题。切实做好岗位廉政风险防控工作。

**问题：对市直机关党建工作分类指导不够**

**整改：**狠抓市直机关行业系统党建，制定下发《实施办法》，开展“六大行动”，落实“七个一”举措。建立工委领导联系点9个，着力把联系点打造成示范点。开展“一单位一品牌”创建活动，形成了一批可看、可听、可信、可学的机关党建品牌。开展常态化检查督导，委领导带队对90多家机关党组织推进“两学一做”学习教育常态化制度化工作，对学习宣传贯彻党的十九大精神，助推“最多跑一次”改革等进行常态化检查，强化分类指导，努力推进机关党建各项年度重点任务，推动形成与各部门中心工作同步落实、同频共振、协调推进的良好态势。举办机关党组织书记提升党性修养培训班、党支部书记党务工作业务示范培训班各2期，着力提高机关党建工作整体水平。

### 市委党史研究室 发挥党史资政作用 加强项目监督管理

**问题：发挥党史资政作用不够明显**

**整改：**加强改革开放时期党史资料征集和研究工作，即时记录中国梦杭州篇章，从党史的角度为市委市政

府决策提供更有价值的参考，扎实推动中国共产党杭州历史第三卷（1978—2002）研究编写工作。编辑出版《资政课题报告集》（14个课题）、资政刊物《征途》（4期）、《杭州纪事2016》、《美丽中国新样本、世界名城新杭州——中共杭州市第十一次代表大会以来》等资政育人书籍刊物。围绕喜迎党的十九大，举办“丰碑——中国共产党全国代表大会巡礼”图片展，全面展示党的一大到十八大的历史背景、主要内容、历史贡献和党不断发展壮大的历史进程，并制作了宣传册，在市民中心、市属13个区县市、多家党校、高校、博物馆和10余个社区进行巡展。发挥杭州市红色博物馆联盟作用，推动中国共产党杭州历史馆、中国工农红军北上抗日先遣队纪念馆、中共杭州小组纪念馆等红色场馆在党史教育和爱国主义教育中发挥更加重要作用。

**问题：项目实施管理粗放，执行程序不严格**

**整改：**完善规章制度，制订《关于项目实施与监督的管理办法》《关于稿费发放的管理办法》，对项目的实施和管理，以及稿费的发放做了严格具体的规范要求。严格执行法定程序和合同，对《杭州纪事2016》的出版合同进行认真监督管理。加强稿酬管理，对有相关稿酬需求的业务项目进行严格审查，要求各项目的处室负责人严格按照有关规定进行稿费计算和发放，一般情况下由出版社按国家规定统一发放，若确需由本室发放的，严格按照管理办法执行，不符合要求的坚决不予发放。针对《红色胜迹》的出版稿酬及时交综合处统一保管，核对清单予以发放，对当事人作了认真、严肃的谈话。

### 市西博办 加大下属企业监管力度 严格落实“两个责任”

**问题：对下属企业高管监管不严，公司廉政风险防范缺位**

**整改：**对三家公司主要负责人分别约谈，进行咬耳扯袖、红脸出汗，教育提醒。彻查三家公司中层以上人员在其他企业的兼职情况，加大监管力度，开展企业人员在其他公司兼职、投资的清理工作。督促公司个别企业领导立即整改在与本公司有业务关系的企业投资或任职的问题，对相关责任人开展诫勉谈话和批评教育。核实公司采购项目真实性。督促公司建立供应商库，制订相应供应商管理办法，以公开、竞争、择优方式选择供应商；公司建立“三重一大”集体决策制度，发挥总经理办公会议集体研究决策作用。督促三家公司开展廉政风险点排查，签订廉洁承诺书，杜绝在业务工作中出现利益输送行为。

**问题：党组履行“两个责任”不够有力，党风廉政建设薄弱**

**整改：**强化党组党风廉政建设意识，班子成员认真履行“一岗双责”。严格落实党风廉政建设的有关要求，开展党风廉政建设工作专题研究7次。签订党风廉政建设目标责任书，逐级压实责任。组织全办各处室、各下属企业深入开展廉政风险排查工作，对排查发现的廉政风险制定有针对性的防控措施，建立健全廉政风险防控机制。开展廉政谈话提醒。在国庆中秋“两节”及十九大召开前夕开展专题廉政教育。对三家办属企业领导班子成员进行有针对性的约谈提醒。组织开展形式多样的廉政教育活动，增强干部职工廉政意识。●

## 坚定不移全面从严治党 为余杭成为新时代的排头兵 提供坚强保障

杭州市委常委、余杭区委书记 毛溪浩



十九大报告指出，中国特色社会主义进入新时代，我们党一定要有新气象新作为，必须毫不动摇坚持和完善党的领导，毫不动摇把党的建设摆在首位，牢固树立和自觉践行“四个意识”，把全区党员干部团结在以习近平同志为核心的党中央周围，旗帜鲜明讲政治，凝心聚力干事业。精心组织开展十九大精神宣讲活动，迅速掀起学习贯彻热潮，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，指导创新余杭、美丽余杭、文化余杭、平安余杭、幸福余杭“五大余杭”实践。深入推进“两学一做”学习教育常态

建设决定了党的建设方向和效果。我们将始终

化制度化，推动党的十九大精神进企业、进农村、进校园、进社区，确保深入人心、家喻户晓，为“四个伟大”凝聚起更多的正能量。结合即将开展的“不忘初心、牢记使命”主题教育，引导全体党员干部增强“四个自信”，以全面建设社会主义现代化国家这个新目标为引领，提高时代站位、发出时代强音、勇做时代弄潮儿，当好新征程上的排头兵。

**夯实基层组织基础，推动广大党员干部满怀激情地干。**十九大报告提出，要以提升组织力为重点，把基层党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。充分发挥党员的先锋模范作用，全面提升基层党组织建设，推动基层党支部全面进步、全面过硬。按照习近平总书记提出的好干部“二十字”标准、“四有”要求、“四个铁一般”的要求，坚持好中选优、优中选强，不论资排辈、不降格以求，真正把政治坚定、敢于担当、能力突出、群众公认的好干部选拔上来，充实到改革发展稳定的一线去。大力引进金融、城建、信息经济等党政机关紧缺人才，为余杭经济社会发展提供创新支撑。更多地运用比学、奖惩、容错等机制，为干事者加油，为担当者撑腰。结合“百千万”蹲点调研、“千名干部进村社访民情解民忧”、“千名干部走千企访千才”、政府开放日等活动，建立密切联系群众的长效机制，提升基层党组织服务力。制定出台《关于进一步加强镇街干部关心关爱的实施意见》，加大对一线干部的关心关爱力度。注重发挥村社干部作用，建立村社党组织书记季度工作交流会制度。不断深化“党建+”品牌，积极探索特色小镇党建工作模式，第一时间抢占新经济新业态领域的党建阵地，努力形成余杭新的党建品

牌，为全省、全市提供余杭党建样本。

**严肃执纪问责监督，保障广大党员干部风清气正地干。**十九大报告提出，凡是群众反映强烈的问题都要严肃认真对待，凡是损害群众利益的行为都要坚决纠正。强化执纪问责监督，营造风清气正的政治生态。通过不断完善党风廉政责任清单、考核检查、报告等制度，一级抓一级，层层压实全面从严治党主体责任，同时把压力传导给班子成员，推动“一岗双责”的落实。一以贯之落实中央八项规定精神，突出对形式主义和官僚主义的整治，加大通报曝光力度，驰而不息纠正“四风”。加强党内监督，全面推进“巡察+巡查”工作，力争5年实现全覆盖，每个单位巡2次。深入开展针对“不担当、不作为、不落实”新衙门作风的专项整治，加大对失职失责党员干部的问责力度，以问责促进负责，以问责倒逼责任落实，努力打造一支忠诚干事、干净干事、担当干事的党员干部队伍。全面准确把握监督执纪“四种形态”，抓早抓小，动辄则咎，让纪律规矩真正成为带电的高压线。坚持零容忍惩治腐败，特别是群众身边的腐败问题，必须消除存量、遏制增量，推动党风廉政建设和反腐败斗争不断向纵深发展。●

## 3000 公里外赶上年夜饭

季义锋

那一年，反腐的高压态势在最普通的老百姓中都有了回声，连老妈都知道了“老虎苍蝇一起打”。母亲说要感谢强有力的正风反腐，正因为风气正了，社会环境好了，我们这样的小镇孩子，才有可能在大城市站稳脚跟，闯出一片天地……

大年三十的下午一点钟，我在杭州上了飞机，大约四个小时后，回到了3000公里外的老家。我的家乡是黑龙江最北边的一座边陲小城，从杭州出发的航线是刚刚开通的。以前想都不敢想，能在老家门口坐飞机。想要回趟家只能坐着长途火车，仅路上就要花一天半的时间。今年亏得有了这条航线，我才能从几千公里外赶回家吃年夜饭。

一走出机场就看见妈妈朝我兴奋地挥手，大人小孩热热闹闹地围在一起，我们家的过年就这样拉开了帷幕。我们那儿的除夕，年夜饭要吃两顿：吃过晚饭后，22点大家开始包饺子。到了24点，大家一边吃饺子，一边看春晚，这个岁才算守得完整。

守过了岁要发红包，上学的时候我都是收红包的那一个。今年我拿着年终奖封了几个红包，小的红包分给弟弟妹妹，最大的一个红包孝敬给了妈妈。那一刻，母亲笑得格外开心，笑着笑着眼里就流下了幸福的眼泪。

大学毕业那一年，母亲总为我担心，怕我找不到工作。在一些老辈人以前的观念中，好单位都要“靠关系”“走后门”才能进得去。可是谁都没想到，大学毕业前的一次招聘考试中，我“过五关斩六将”，通过了层层筛选，最终进入了杭州的一家大型国有企业就职。那一年，反腐的高压态势在最普通的老百姓中都有了回声，连老妈都知道了“老虎苍蝇一起打”。母亲说要感谢强有力的正风反腐，正因为风气正了，社会环境好了，我们这样的小镇孩子，才有可能在大城市站稳脚跟，闯出一片天地。



转眼我已经工作三年了，靠自己努力打拼，在杭州买了一套小房子，在离家乡3000公里外的这个大城市拥有了自己的小家。这趟回家，我特意带上了红红的房本，父亲和母亲拿在手上摸了又摸。两个老人说：“一分耕耘，一分收获，你终于算是‘大城市人’了。”

城市日新月异，家乡发展变化也很快。这次我回来坐的是到家门口的飞机，老家的镇上开了两家电影院，家乡大型的购物商场里面，物品应有尽有，我在杭州能见到的东西，家乡也差不多都有了，大城市和小城镇的差距正在不断缩小。

这趟回家待的时间不多，亲人们满满都是不舍。举起最后一杯酒的时候，我立下了新一年的“小目标”：早日带爸妈到杭州养老。

故乡和他乡的距离变得越来越短，3000公里外的这一个家，将是我与父母新的故乡。●

# 作风建设没有休止符

郑光魁

砸向“四风”的铁锤，击碎特权的铁拳，向不作为亮出的问责令牌……近日，中央纪委监察部网站推出的八项规定表情包频频刷屏，引发网友热捧。悄然间，作风建设融入每个人的生活。这场气势磅礴、改变每一个人生活的变革，起源于2012年12月4日，中央政治局审议通过的关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定。舆论指出，五年来，八项规定不仅成为家喻户晓的高频词汇、作风建设的金字招牌，更成为全面从严治党的亮丽名片。“舌尖上的浪费”“月饼里的奢华”“会所里的歪风”“车轮上的腐败”……随着八项规定的深入实施，种种被群众诟病的作风积弊逐渐消失。

五年来，党风政风为之一新，社风民风向上向善，八项规定以“小切口”打开“大变局”，回应了群众期盼，兑现了庄严承诺，赢得了党心民心，厚植了党的执政基础。可以说，八项规定改变中国，在全面从严治党的历史进程中写下了浓墨重彩的一笔。

## 党风政风新风扑面

一组数据引发热议：中央八项规定实施以来，截至2017年10月底，各级纪检监察机关共查处违反中央八项规定精神问题逾19万起，超过26万名党员干部受到处理，约14.5万人受到党纪政纪处分。

央视新闻指出，5年来，各级纪检监察机关以问题为导向，从群众反映强烈的违规公款吃喝、公款旅游、大操大办婚丧喜庆事宜等具体问题抓起，紧盯节点，从月饼粽子、烟花爆竹、贺卡挂历等“小事小节”入手，严肃整治“舌尖上的浪费”“会所中的歪风”“车轮上的铺张”，深入治理潜入培训疗养机构吃喝玩乐、高档小区“一桌餐”等隐形变异“四风”问题，着力发现和纠正以会议、文件或口号落实中央重大决策部署、乱作为、不担当等

形式主义和官僚主义突出问题。

人民网“观点频道”评论称，数据体现的是八项规定亮剑作风建设取得的实效。舌尖上的浪费、月饼里的奢华、会所里的歪风、车轮上的腐败等积弊的改变不仅使党风政风新风扑面，也推动着整个社会风气的改变。人们逐渐发现：豪华包装的月饼不畅销了，实惠的月饼吃得更香；出入高档会所的党政干部少了，光盘行动整治成为新风尚；人情往来中的大手笔大场面变少，朴实温馨的聚会更舒心……

可以说，八项规定不仅管住手、管住嘴、管住心，更重要的意义还在于变成每一个人的自觉行动，重塑着当下人们的价值选择。

## 整治“四风”任重道远

在充分肯定作风建设取得重大显著成效的同时，必须清醒看到，“四风”问题顽固复杂，仍有一些问题亟须高度重视、认真解决。

《中国纪检监察报》指出，当前，转作风改作风的思想基础还不牢固，“四风”问题的病根还没有完全清除，责任压力传导还不到位，有的领导机关、领导干部还存在“灯下黑”“手电筒只照别人不照自己”等问题，制



从严治党永远在路上，作风建设没有休止符。广大党员干部应当认真查改自身作风问题，各级党委也要把作风建设抓常、抓细、久久为功。对于作风问题的各项整改任务，绝不允许出现“烂尾”工程，绝不允许“四风”问题反弹。

度落地生根还有差距。

新华社发文指出，一是有的党员干部政治站位不高，思想基础不够牢固，仍然存在松懈松劲、差不多过得去、侥幸观望等错误认识。二是违纪问题仍然禁而不绝，反弹压力较大。2017年1至10月，全国共查处了3.78万起违反中央八项规定精神问题，这说明，尽管不正之风已经总体得到有效遏制，但不收敛不收手的现象仍然存在，顶风违纪的行为还有增量，有的问题还出现隐形变异，整治“四风”依然任重道远。三是制度有待结合实际进一步细化完善，增强可操作性和可执行性。四是形式主义和官僚主义问题仍然突出，群众反映强烈，必须着力破题整治。

现实警示我们，“四风”反弹回潮隐患仍然存在，滋生土壤还未彻底铲除。只有坚持问题导向，坚持抓常、抓细、抓长，把落实中央八项规定精神常态化、长效化，才能推动作

风建设不断取得新进展、新成效。

## 作风建设再出发

“雄关漫道真如铁，而今迈步从头越”，党的十九大对加强作风建设提出了新要求、作出了新部署。

2017年10月27日，十九届中央政治局首次会议又审议了修订后的《中共中央政治局贯彻落实中央八项规定的实施细则》，为加强中央政治局作风建设立细“规矩”，再次向人民作出庄严政治承诺，充分体现了中央政治局从自身做起、以上率下的坚强决心，彰显了解决突出问题的坚如磐石的态度，为全党作出表率，向全党释放了持之以恒正风肃纪的强烈信号，发出了作风建设再出发的动员令、冲锋号。

久久为功方能善作善成。新华社评论员文章指出，中央八项规定实施之所以能取得显著成效，得益于以习近平同志为核心的党中央以行动作号令，以身教作榜样，以上率下、率先垂范；得益于抓早抓小，一个事项一个事项盯，一个节点一个节点抓，以钉钉子精神驰而不息地加以推进；得益于聚焦突出问题持续发力、铁面执纪；得益于标本兼治，着力从体制机制上堵塞漏洞，扎紧制度笼子。“世界上怕就怕‘认真’二字，共产党就最讲认真。”实践证明，只要下定决心、狠抓落实、持之以恒，就没有管不住的“四风”，没有除不掉的积弊。

一篙松劲退千寻，只有坚持不懈才能百尺竿头更进一步。中国特色社会主义进入新时代，焕发新气象、展现新作为离不开优良作风。作风建设永远在路上，战斗未有穷期，正需要全党振奋精神、共同努力，发扬钉钉子精神，一锤接着一锤敲，一环紧着一环拧，一刻不停歇地推动作风建设在新的更高起点上向前发展，以强大正能量凝聚起推动中国发展进步的磅礴力量，我们必将在新时代的新征程上开创更加美好的未来。●



# 认定违纪事实的重要依据

## ——审慎做好审查谈话笔录

戚新明

审查谈话笔录是执纪审查中固定口供、了解当事人态度及发现问题线索等内容的重要载体。在一些违纪案件中，审查谈话笔录更是直接认定违纪事实的重要依据。

审查谈话笔录是执纪审查中固定口供、了解当事人态度及发现问题线索等内容的重要载体。在一些违纪案件中，审查谈话笔录更是直接认定违纪事实的重要依据。然而，在实践中也存在这样的问题，一些执纪人员由于对审查谈话笔录重视不足或制作不规范，常常为后续违纪事实认定留下“瑕疵”，影响了执纪审查质量。对此，执纪审查人员要高度重视审查谈话笔录工作，严格落实监督执纪相关规则要求，确保记录准确充分。

### 审查谈话笔录的取与舍

哪些必须谈必须记？必须谈必须记的内容，必定是涉及案件事实、关乎最终定性量纪的相关供述，如果谈话对象不主动谈，执纪人员要主动追问。比如，在收受礼金的违纪案件中，如果相关物证、书证难以调取，往往只能通过口供固定违纪事实；再比如，在对抗组织审查问题上，被审查对象通过串供搞攻守同盟时，想要“破解”则必须取得双方口供。

哪些可以谈可以记？审查谈话是一项技巧性很强的执纪方式，谈话中一些与案件毫无关联的内容，由于对案件处理本无影响，笔录

对此可记也可不记。当然，对此类内容要控制谈话节奏，掌握主动权，及时做好引导，避免偏离主题。

### 审查谈话笔录常见问题

审查谈话笼统概括、事实模糊。发生此种情况的原因主要有三方面：一是执纪人员认识不足。一些执纪人员每年要查办的案件数量较多，对一些拟给予轻处分的案件，认为只要基本违纪事实存在即可，无需面面俱到。二是记忆模糊供述不清。比如，对一些时间跨度较长或违纪行为发生次数过多的收受礼金违纪案件，谈话对象难以确定每一笔的发生时间和数额，致使笔录笼统概之。三是规避责任避重就轻。在一些涉案人员较多、责任层次交叉复杂的责任追究案件中，相关人员为了规避责任或包庇他人，在审查谈话中闪烁其词、口供不一，致使事实难以还原，责任层次不清。

笔录制作不连贯，枝节横生。一是前后笔录供述不一。与同一谈话对象多次谈话中，未注意前后内容衔接，造成同一人对同一事实前后供述不一，甚至自相矛盾，影响违纪事实认定。二是共同参与人供述不一。在多人参与

和共同违纪案件中，如公款旅游、违规发放津补贴等，因涉及人员较多，责任分散，相关人员可能只参加其中部分环节，未必知道全部违纪过程，审查谈话中可能出现多人供述不一。三是审查谈话与书证脱节。既有实体上的，也有程序上的。实体上的脱节主要指审查谈话内容未结合书证反映的信息进行，造成谈话内容与书证内容不能相互印证；程序上的脱节，主要指审查谈话内容与书证提取要素之间发生矛盾，如笔录中出示的书证提取时间在笔录形成时间之后等。

谈话忽视主观方面，定性存疑。主观方面是违纪事实认定的重要组成部分，同一事实因不同的主观方面会对应不同的构成要件，影响最终的定性量纪。但实践中，一些执纪人员未认识到主观方面的重要性，在审查谈话中挖掘不充分，认为违纪事实客观存在就行，主观上怎么考虑并不重要。事实证明，不同的主观方面能直接影响违纪性质的认定，也是量纪时认定情节轻重的重要标准。

### 规范完善审查谈话笔录工作

正确对待谈话笔录的差异性。首先，要允许供证差异的存在。每个谈话对象是一个独立的主体，因记忆、看待问题角度等原因，不可能对同一事实的表述达成高度一致，存在一定差异性客观的，只要供证保持基本一致即可。其次，多人多环节案件要注意整、零互化。对涉及人员较多、责任层次分散的违纪案件，执纪人员应化整为零，分别就违纪过程的各个环节分别向不同参与人核实，再将不同参与人的供述、书证化零为整，形成违纪事实基本轮廓；最后再针对情节突兀环节个别突破，实现前后连贯、一脉相承，还原违纪事实。再者，避免出现存有歧义的语句。不同谈话对象因语言表达习惯或地方方言等因素，一些看似符合

当时谈话语境、能够理解的语句，时过境迁，再来审阅时有时会觉得语义模糊。对此，审查谈话中要注重追问，对存有歧义语句作出具体阐述，避免后续处理被动。

细化执纪人员的职责。一是突出案件主办人的第一责任人责任。主办人是一个案件的重要角色，承上启下，贯穿案件的整个执纪审查过程。主办人要全程对案件事实、证据等进行审核，尤其对稳定性较弱的谈话笔录的客观性和真实性把好关，确保供证总体一致。二是强化案件协办人的对接责任。因协办人不完全熟悉整个案情，在完成指定外查工作中要强化其对接责任，即及时将外查取证、谈话情况向主办人报告，看是否达到取证要求；如与已掌握事实存在较大差异，应根据主办人意见继续与取证对象交流沟通，甚至批评教育，对外查内容进行调整完善。三是加强主谈人与记录人之间的密切配合。谈话前，针对不同谈话对象，主谈人与记录人提前商定谈话方案，并就谈话重点可能面临的问题做好预案；谈话中，记录人除了做好记录，还应注意谈话氛围的调控，适时加以补充；谈话后，主办人对谈话笔录进行审核把关，确保记录完整、重点突出。

建立内部预审机制。内部预审机制是指在执纪审查中，指定业务能力相对较强的人员同步对案件事实、程序等进行审核把关，发现问题及时督促纠正、完善的制度。执纪审查是一项通力合作的工作，尤其对采取审查措施的重要案件，需要进行多次、多回合地谈话，同时出于案情保密考虑，参与人员也不可能都熟悉整个案情，对此，建立内部预审机制，就是通过执纪审查室内部同步进行审核，确定外围谈话取证是否到位、笔录内容是否符合事实认定要求等，及早发现问题及早纠正，提高审查工作效率。●

# 准确甄别收礼与受贿

王希鹏

“纪严于法、纪在法前，实现纪法分开”的基本理念，真正使党纪与国法各按其道、各守其位，共同发挥作用。执纪实践中，要理清两个基本问题，一是做到纪法衔接，即准确运用党纪处分条例对违反国家法律的党员给予相应的纪律处分。二是做到纪法分开，即厘清纪律与法律之间的界限。

《中国共产党纪律处分条例》秉持“纪严于法、纪在法前，实现纪法分开”的基本理念，删除了原来党纪处分条例中与刑法、治安管理处罚法相重复的内容，真正使党纪与国法各按其道、各守其位，共同发挥作用。执纪实践中，要理清两个基本问题，一是做到纪法衔接，即准确运用党纪处分条例对违反国家法律的党员给予相应的纪律处分。二是做到纪法分开，即厘清纪律与法律之间的界限。以下以受贿犯罪与收受礼品礼金违纪行为进行说明。

《刑法》第385条的规定，国家工作人员利用职务上的便利，索取他人财物的，或者非法收受他人财物，为他人谋取利益的，是受贿罪。根据《刑法》和2016年4月最高人民法院、最高人民检察院《关于办理贪污贿赂刑事案件适用法律若干问题的解释》（以下简称《解释》）规定，认定受贿罪要注意以下问题：

第一，行为主体是国家工作人员。一般公民与国家工作人员相勾结，伙同受贿的，以受贿罪的共犯论处。

第二，受贿行为所索取、收受的“财物”，包括货币、物品和财产性利益。财产性利益包括可以折算为货币的物质利益如房屋装修、债务免除等，以及需要支付货币的其他利益如会员服务、旅游等。另外，《解释》

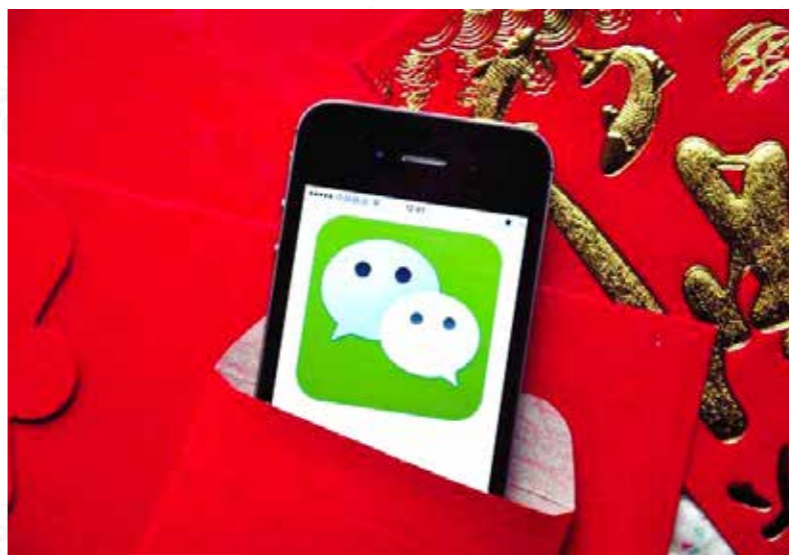
的相关规定将受贿罪的一般起刑点从5000元调至3万元。

第三，受贿行为必须利用职务上的便利，只要国家工作人员所索取或者收受的财物与其职务行为有关，就可认定为利用了职务上的便利，因为索取或者收受与职务行为有关的财物，就意味着对方必须为国家工作人员的职务行为付出财产上的代价，因而侵犯了职务行为的不可收买性。

第四，行为人为他人谋取了利益，包括：（一）实际或者承诺为他人谋取利益的；（二）明知他人有具体请托事项的；（三）履职时未被请托，但事后基于该履职事由收受他人财物的。国家工作人员利用职务上的便利为请托人谋取利益，并与请托人事先约定，在其离退休后或者离职后收受请托人财物，构成犯罪。

据此，在具体执纪执法过程中，应注意下列情况下，违纪与违法的界限问题：

一是关于党员为他人谋利，本人的亲属和特定关系人收受对方财物行为。《党纪处分条例》第80条规定，“利用职权或者职务上的影响为他人谋取利益，本人的配偶、子女及其配偶等亲属和其他特定关系人收受对方财物，情节较重的”，给予相应的党纪处分。该行为违纪与违法的关键区别是，党员本人是否知情。实践中，如果党员家属或其他特



履职时未被请托，但事后基于该履职事由收受他人财物的，该行为的性质发生转变，涉嫌构成《刑法》规定的受贿行为。比如，下级找到组织部长，表示在职务晋升上予以关照并送给财物，组织部长收受了财物，不需要实际实施即可构成行贿行为。另外，应特别注意数额的限制。《解释》第13条规定，“国家工作人员索取、收受具有上下级关系的下属或者具有行政管理关系的被管理人员的财物价值三万元以上，可能影响职权行使的，视为承诺为他人谋取利益。”实践中，对2016年4月该《解释》出台之后，党员收受可能影响公正执行公务的礼品、礼金、消费卡价值三万元以上的，按照受贿罪论处。

三是关于违纪与违法行为金额计算问题。一般来讲，对多次收受的未处理的违纪金额和违法金额，都按照“累计计算”原则计算，但也略有不同。《解释》第15条规定“国家工作人员利用职务上的便利为请托人谋取利益前后多次收受请托人财物，受请托之前收受的财物数额在一万元以上的，应当一并计入受贿数额。”实践中，比如一名党员受托前接受对方6000元礼金，受托后又接受了对方5万元礼金。那么，受托前的6000元为违纪所得，其受贿金额则为5万元，而不是5.6万元。（作者单位：中国纪检监察学院）●

二是关于违规收受礼品、礼金、消费卡等行为。《党纪处分条例》第83条规定，“收受可能影响公正执行公务的礼品、礼金、消费卡”给予相应的党纪处分。该行为违纪与违法的关键区别是，对方有没有具体请托事项。实践中，如果行为人仅是在日常交往过程中收受了对方可能影响公正执行公务的礼品、礼金、消费卡，对方没有请托事项，构成违纪；如果党员实际或者承诺为他人谋取利益的，或明知他人有具体请托事项的，或

# 身败名裂是两面人两面派的宿命

米博华

有报道说，2018 反腐的一个发力点，是剑指两面人、两面派。还有报道说，人们发现，随着一批曾经把骄横写在脸上的贪腐分子被绳之以法，这一两年被查办的贪官往往藏得很深，甚至以清廉、勤政和高尚示人，是典型的两面人、两面派。社会各方面聚焦两面人、两面派问题，说明反腐败斗争远比人们想象的复杂，也说明这方面的较量达到相当深度。而这正是党风廉政建设的突出问题，是反腐败从治标走向治本的一大课题。

人们注意到，两面人、两面派并提，在过去是不多见的。有论者说，这两个概念既有密切关联也有一定区别。两面人、两面派，在作假、伪装、欺骗等特征上，高度契合，区别不大。如，在反腐败斗争语境下，两面人多指那些伪装成好人的贪官；而两面派多指不忠诚不老实的恶劣品质。总之，这是一个问题的两个方面，对党的事业都有着很大危害，都必须清除、清理之。

这样的解读是不是准确，还可以探讨；但从问题导向看，却应引发深思：人是怎样变成“两面”的，其主客观原因是什么？怎样在全面从严治党要求下，找到破解这个问题的突破口？

两面人、两面派现象十分复杂，既是个人经历、教育背景和性格秉性问题，也与成长环境等诸多客观因素有关。这里不展开论述。需要强调的是，从党的建设角度来看，可能有几个方面值得考虑。

党的建设缺失是两面人、两面派繁衍的土壤。共产党人最讲忠诚。老一辈从残酷环境中走来，在他们看来，不诚实、说假话，不可原谅。时代不同了，要求当然不会一模一样，但忠诚老实，依然不能有丝毫含糊。一段时间以来，

有的地方和单位的“造假”之风侵入到党的生活中来：向上级汇报工作有意夸大缩小甚至胡编乱造，向组织报告个人有关事项故意隐瞒或满纸瞎话。以致，有的领导干部有多个出生日、入党日，有多种版本工作经历。像卢恩光这类冒牌货一路绿灯官至副部级，从一个侧面说明，党的组织弱化给了两面人、两面派可乘之机。

没有人生来就是两面人、两面派。但如果欺骗、撒谎毛病得不到严厉批评、有效纠正，抑或还会从中得到甜头好处，阳奉阴违就会成一种人生观、价值观，是以，有的人毫无羞耻之感、毫无违和之貌。问题的严重性正在这里：有的地方和单位的领导，明知有人说谎造假，不指出、不批评、不追究、不处理、不当回事；认为无非是撒个小谎，抖个“机灵”，小事一桩。这种认识是助长两面人、两面派的一大原因。

对于领导干部来说，人品问题就是政治问题。工作中有这样那样的失误或可原谅，唯独不忠诚不老实而又不改正的人，不可宽宥、不能信任。

“以德为先”不能只是一句空话。只有严格要求、严肃处理，才能形成讲诚信、懂规矩、守纪律的风气，也才能

形成襟怀坦白、言行一致的氛围。

识别两面人、两面派确有难度，但只要认真观察、仔细求证，当可大大减少失误。火炼可识真金。什么火，怎样炼？是非面前看立场，风险面前看担当，利益面前看品格——那些对党的事业一肚子不合时宜、离心离德，遇到困难危险就溜肩膀、耍滑头、推责任、不担当，见着名利、地位就红眼、“血拼”、锱铢必较……这样的干部，不管有怎样的学历履历，不管有怎样文采口才，也不管是怎样的八面玲珑，都不可轻信。

而那些从来不争官职，不抢房子票子，不搞生活特殊化，不要小聪明，不利用职权为家属子女办事的老实干部，才是应该格外倚重的。

多数两面人、两面派都不屑于忠诚老实，认为诚信是“傻”，老实是“呆”。但偏偏是这些人装傻装呆或作秀表演以显示自己忠诚老实，认为“只有这样才叫聪明精明高明”。然而，正是这种扭曲的聪明精明高明，这种对“两面”的笃信，驱使他们忘乎所以、胆大妄为。身败名裂，是他们的宿命。●

# “不拿白不拿” 心魔当除

陈军

如果不假思索、不辨是非地从众，即使有时意识到是错误的，但觉得“别人都那样”，有那么多人垫背，就会一厢情愿地落入“不……白不……”的思维定式。客观上讲，任何监督都会有空白的地方，任何制度也有其漏洞，从某种程度上讲，“不……白不……”也是一种侥幸心理和投机心态。被这样的心魔控制，一旦遇上了监督的空白、制度的漏洞，便会从蠢蠢欲动演变为难以自持，滑向不归路。

南宋诗人周紫芝在《竹坡诗话》中记载：李氏家族有一人为官廉洁，公私分明。一天，此人正在烛光下办公务，下属送来一封家书。他当即灭掉公家的蜡烛，点燃自家的蜡烛。何有此举？因为在他看来，公与私之间界限分明。

微小如烛，都能做到公私财物之间泾渭分明，这不禁让笔者想起前几天遇到的一件事。那天下班后，笔者跟一挂职干部去他宿舍，一开门，一股热气袭来。一看，原来有台空调一直开着。问：“白天你在单位上班，宿舍里的空调还开着呀？”这位挂职干部笑笑说：“单位的房子，住几个月就走了，反正电费也不用我交。”

看家书不用官烛，公家的空调“不用白不用”，两相对比，其境界高下立判。

在现实生活中，“不……白不……”的语境并不少见，比如：“不吃白不吃”，反正是单位埋单，又不是花自己的钱，山珍海味使劲点；“不用白不用”，有权不用，过期作废，现在不用啥时用；“不要白不要”，别人都要了，自己装什么清高；“不拿白不拿”，又不是我一个人拿，大家都拿那就“法不责众”了。

从这些“不……白不……”中可以看出：一是“公私有别”，公家的就

大手大脚，私人的就锱铢必较；二是从众心理，随波逐流，推波助澜，裹挟其中还面无愧色、振振有词。这两个问题能够在在一个语境里显现，并毫无“违和感”，其实有着较强的关联性，不少问题都是从“私”字开口，遇到“盲”开始侥幸，有了“众”便胆大妄为。

纵观一些贪腐案例，可以发现其根源都可归结为没有处理好公与私的问题，并且伴随着侥幸心理和从众心态。不少贪官的堕落之路往往都是从一顿“白吃”的饭、一条“白抽”的烟开始的。在“不……白不……”的幌子掩饰下，不少人的防线被打开了缺口，并且还认为自私是人的天性，不光是自己，别人也一样，“天下乌鸦一般黑”，一度不安的心理因此得到合理化归因。以为是“白吃”“白拿”的，殊不知，违反党规党纪乃至国法，吃了、拿了“迟早是要还的”。且看一些大案窝案，众多“当局者”往往就是受“不……白不……”心理驱使，在见利忘义的相互传染中，在利令智昏的争先恐后中，在法不责众的自欺欺人中，共同制造了堕落的悲剧。

勒庞在《乌合之众》一书中写道：“群体中的个人，不过是众多沙粒的一颗，可以被风吹到无论什么地方。”如

果不假思索、不辨是非地从众，即使有时意识到是错误的，但觉得“别人都那样”，有那么多人垫背，就会一厢情愿地落入“不……白不……”的思维定式。客观上讲，任何监督都会有空白的地方，任何制度也有其漏洞。从某种程度上讲，“不……白不……”也是一种侥幸心理和投机心态。被这样的心魔控制，一旦遇上了监督的空白、制度的漏洞，便会从蠢蠢欲动演变为难以自持，滑向不归路。

刘少奇同志在《论共产党员的修养》中说，真正的共产党人即使在“个人独立工作、无人监督、有做各种坏事的可能的時候，他能够‘慎独’，不做任何坏事”。作为党员干部，要力戒“不……白不……”心理，不仅在“私底下、无人时”慎独，不放纵、不越轨、不逾矩，更要在众人前、大流中反躬自问，不盲从、不跟风、不自欺。●



邵建国受贿案庭审现场。



余杭区基层巡察组入户走访群众，核对巡察中发现问题线索。



桐庐县纪检监察干部家属们签订承诺书。



临安区基层党风廉政建设工作调研座谈会。

### 拱墅：全区 70 余位区管干部参加案件庭审旁听

近日，拱墅区农转居多层公寓建设管理中心原主任、区城中村改造指挥部原总指挥邵建国受贿案在区人民法院开庭审理。持续数个小时的庭审，大量的证据和材料，还原了邵建国作为一名党员领导干部一步一步走向犯罪深渊的过程。

为增强领导干部法纪意识，有针对性地开展廉政警示教育，区纪委、监委组织 70 余名区管领导干部参加该案庭审旁听，以典型真实案例“现场授课”，“零距离”感受法纪的威严和违纪违法带来的惨痛教训。

“看到身边的人戴着手铐走进法庭，接受审判，我感到触目惊心。作为一名领导干部，必须不断提高自我约束能力，提高自我警省能力，坚决抵制市场经济条件下物欲横流的诱惑，过好权利关、金钱关、人情关，始终保持共产党人的浩然正气。”旁听的党员干部在心灵受到强烈震撼的同时，更是从中得到了深层次的启示和警醒，时刻提醒自己在工作中切实做到慎初、慎独，用好权力，在生活中时刻自警、自醒，守牢底线。

### 余杭：“两级巡察”打通党内监督“最后一公里”

为真正实现对全区各镇街（区直单位）及所有村社（二级单位）监督全覆盖，余杭区实施区委巡察与基层巡察联动的“两级巡”，形成横向到边、纵向到底的巡察监督网络。区委巡察由 4 个巡察组具体开展，从纪检组、政法、财政审计等单位选优配强组长及成员，覆盖全辖区直单位及镇（街）党组织；基层巡察则由镇（街）党（工）委、区直各单位党组织开展，覆盖全区村级及二级单位党组织。同时，区委巡察会延伸 1 至 2 个村社和二级单位，对基层巡察进行再监督和再检查。

以基层巡察为抓手和载体，及早发现基层违规违纪的问题，并及早提醒、纠正、查处。去年全年，余杭区的“两级巡察”已覆盖了 445 个村（社）及二级单位，累计与 19665 名党员、群众进行了个别谈话，查阅各类账册 12460 册，发现问题 4553 个，移送问题线索 129 条，党政纪处分 41 人，组织处理 33 人。

### 桐庐：举办纪检监察干部“家庭助廉”培训班

从自我介绍到互动交流，从观看《对标“一心五力”，锻造“执纪铁军”》专题片到回顾过去一年纪检监察工作情况，从宣读感谢信到签订承诺书……

近日，为切实加强对纪检监察干部的教育监督管理，桐庐县纪委监委用好家庭“防火墙”，在开展全县纪检监察干部“家访”全覆盖的基础上，专门组织召开“家庭助廉”培训班，使家属们对纪检监察工作有了更加全面的认识，思廉助廉倡廉的意识更强了。

县纪委监委旨在通过组织开展此类活动，号召纪检监察干部家属当好‘家庭纪委书记’，让亲人的牵挂成为纪检监察干部拒腐思想防线的重要支撑。将防止‘灯下黑’，延伸至‘八小时’以外，为进一步推进纪检监察工作提供了强大内动力。

### 临安：一线“取真经”破解村级事务监督难题

“从 2017 年起，镇里要求各行政村就误工费、包清工等费用进行月结，将这些费用统一制表报送至镇里。如有遗漏不再补报，这种做法有效地避免了年底一起结账时出现随意填报‘人情账’，值得在全区进行推广。”近日，临安区纪委副书记、监委副主任蔡伟军一行来到於潜镇，就如何强化村级监督，推进“小微权力”规范运行展开基层调研，求取破解村级事务监督难题的“真经”。

去年以来，临安区纪委在全区 18 个镇街 93 个村社开展了驻点巡察，发现农村层面矛盾问题多发易发，主要集中在村级民主决策、农村“三资”管理、村级工程管理和农村基层党务村务财务公开这四个方面。为此，临安区纪委以问题为导向，拟协助党委制定规范村级“小微权力”运行的实施意见，从制度源头上规范制约“微权力”，着力整治群众身边的“微腐败”。●

# 别样的“房奴”

《廉政经纬》栏目组

面对权力与诱惑，是守住廉洁底线，秉公用权，还是任由私欲作祟，以权谋私，是每名党员干部都要时刻面对的严肃答题。马伟荣的教训再一次警示我们，在全面从严治党新形势下，党员干部必须心存敬畏，廉洁用权，时刻谨记“莫伸手，伸手必被捉”。



如今房价高企，许多人为了买房成为“房奴”，令人感慨良多。可今天咱们要说的是一位另类的“房奴”，他因为大肆以权谋房，最终沦为“房奴”。2017年第六期《清风窗》本栏目报道了拱墅区建设局原副局长谭招土以权谋房、以房谋财的典型案。在这起案件中，他的下属——房证管理科原科长马伟荣扮演了重要角色。而事实上，马伟荣在“靠房吃房”方面，可谓是有过之而无不及。

马伟荣自1989年起就一直在拱墅区房管系统工作，2002年开始担任区房管局房证管理科科长。2014年转任建筑业管理科科长，直至案发。

（办案人员：他本人和家人名下房产中以权谋房的痕迹很明显，当把所有近亲属查清以后发现有这么多房子，他自己也吃惊。）

法院最终认定马伟荣贪污公房多达18次

共19套。除了数量令人瞠目结舌外，另一个问题也引起了社会的广泛关注：一个小小的科长，又是如何利用手中的权力化公为私的呢？

（马伟荣：我们住建部门或多或少都有一些权力。权力这个东西有好有坏，弄得好可以造福百姓，为单位为人民做点贡献。如果像我这样滥用，变成自己牟利的工具的话，那么就会害人害己，最终还是会毁了自己的。）

在房管系统工作近三十年时间里，马伟荣基本上都是负责公房管理和征地拆迁工作。而被马伟荣收入囊中的房子，正是这些他管理的公房。

（办案人员：2004年3月之前，区里管理公房职权在房管局，马伟荣是房证科科长。2004年以前他管理很多公房的房卡，填张房卡就能确认房子的所有权，谁出租谁收益。）

公房也称公有住房、国有住宅，是福利分房时代遗留下来的产物。上世纪以来，这些公房不仅数量庞大，而且不少都地处黄金地段，市场价值十分可观，但是公房管理却缺乏完整有效的法规制度，这就给心存贪念的人提供了可乘之机。当时的区住建局对国有资产底数不清，管理混乱，一些公房的家底、出租和销售情况都是“糊涂账”。马伟荣作为房政科科长，无人居住的空置公房房源，都掌握在他手中。

（办案人员：公房有些确实有老百姓住的，有些是空的，但是房管站只是报了部分空的公房。马伟荣这个科室也一样，他也统计了一批住房，在他登记的这些明细当中，没有把

自己掌握的房子完全登记清楚，也没有完全向领导汇报。造成了这些公房没人监督，也导致了他自由裁量权太大。）

因为自由裁量权过大，攫取公房对于马伟荣而言，甚至只是签个名这么简单。在空白的承租证上填上公房地址及承租人姓名，就能轻而易举地把公房据为己有。

（办案人员：以前是没什么监管的，信息都没有联网的，房卡都是手写的，户名变更也是手写在房卡上。有多少公房，有多少户名要更改，很难监管。）

公房房卡就是租赁证，代表对这个公房有承租权，就是使用权，使用权也是有价值的。2004年市政府出台了杭州市公房有偿转让转租的暂行规定，公房是可以有偿转让、转租的，它的价值也是由评估机构评估的。实际上，公房本身的价值并不高，但是只要被征迁了，价格就会翻几倍，甚至几十倍。上世纪90年代末，大批城中村改造，大量公房被征地拆迁安置。而马伟荣所在的科室恰巧是负责公房房卡承租人户名变更及拆迁管理工作的。马伟荣一得知某地块要拆迁，便挖空心思找出该地块无人居住的公房，将公房承租人名字改为自己或亲属的名字，再通过开发商进行拆迁安置，或者通过房政获得房屋所有权后再以市场价卖出，获取中间差价。

（马伟荣：当时也没有廉政意识、法律意识，只看到眼前房子利益的问题。我房子谋到以后基本上都是马上卖掉的。）

但是马伟荣毕竟只是一个科长，他有什么能耐一直成为监守自盗的“房耗子”而不被发现呢？这就不得不提到一个人——马伟荣的分管领导，拱墅区建设局原副局长谭招土。

（办案人员：他的分管领导谭招土也在以权谋房，他们两个可以说是各

谋各的房子。有时候是相互配合，有些时候是背靠背给自己谋房。）

2002年，马伟荣得知米市巷二期拆迁项目，发现某房产公司在拆迁过程中拆除了大量公有住房的公共面积没有补偿，于是要求该房产公司对区房管局做出补偿。

（马伟荣：后来开发商说给单位就算了，他们都和我们业务科室和分管领导打交道的，希望得到照顾。他提出来给我们个人分点房子。后来私心比较重，就答应下来了。）

为此，该房产公司虚构了一处房产，并虚报了在此处落户的一系列名单，又制作了假户口本，伪造了有偿安置审批表，然后报给房证科。马伟荣利用自己的职权，审批通过。事后，马伟荣获得了拆迁安置房三套，谭招土获得一套。

（办案人员：拆迁安置方面需要房证科的行政裁决及房卡的办理，需要马伟荣配合。因为谭招土作用不大，所以就分了他一套房子，但是马伟荣的作用比较大，于是开发商给了他三套房子。）

三套房子到手后，马伟荣很快就转让给他人，总计获利109万元。

谭招土和马伟荣本应该是互相制约、互相监督的上下级关系，却因为个人私利成为互相包庇、互相照应的“利益同盟”。谭招土不仅对马伟荣侵吞公有住房的行为不闻不问，甚至在自己以权谋房的时候，还让熟悉业务的马伟荣予以帮忙。经法院审理查明，1997年至2007年间，由谭招土授意、马伟荣经办，将多套公有住房登记到了谭招土的亲属及情人名下。

（马伟荣：当时没感觉到违法行为有多严重，实际上事情做得多了自己也麻木了，做了就做了，也没担心什么后果。）

当然，这些忙也不是白帮的，对于马伟荣来说，不仅讨好了上司，妄图保自己平安，也在他们谋房的时候分得了一杯羹。

（办案人员：有些时候，明明是2006年、2007年开始拆迁的，这个房子2006年还是空房，但是马伟荣把这个房卡填到1999年、1998年，证明这个人1997年就开始租这个房子了，实际这些房子是空着的。通过这个手段把这些房子谋到自己或亲属名下。）

然而，即使再聪明再会钻制度的漏洞，仍有东窗事发的那天。

2016年10月，马伟荣因犯贪污罪、受贿罪，被拱墅区人民法院判处有期徒刑20年。因人民检察院依法提出抗诉，且当事人不服，上诉至杭州市中级人民法院。2017年7月，杭州市中级人民法院作出二审判决，马伟荣因犯贪污罪、受贿罪、滥用职权罪，被依法判处有期徒刑20年。

马伟荣在忏悔书中这样写道：一次次成功谋房谋财，到最后自己已经管不住自己了，贪欲越来越大，只要有机会，就会想着去捞一笔，结果愈捞愈多，现在想来，连自己都觉得不可思议。当时自己完全没有想过后果，眼前只有房子，再多的房子也填不满我欲望的无底洞。无法想象丧失自我、那么贪婪的自己，已经完全没有一个共产党员的影子了，赤裸裸地变成了房子的奴隶。

面对权力与诱惑，是守住廉洁底线、秉公用权，还是任由私欲作祟、以权谋私，是每名党员干部都要时刻面对的严肃答题。马伟荣的教训再一次警示我们，在全面从严治党新形势下，党员干部必须心存敬畏，廉洁用权，时刻谨记“手莫伸，伸手必被捉”。●

# 往者不可谏，来者犹可追

文字 / 郝思斯  
书画 / 王程洁

### 【讲话原文】

发展之路没有终点，只有新的起点。“往者不可谏，来者犹可追。”世界正处在快速变化的历史进程之中，世界经济正在发生更深层次的变化。我们要洞察世界经济发展趋势，找准方位，把握规律，果敢应对。

——习近平总书记在亚太经合组织工商领导人峰会上题为《抓住世界经济转型机遇 谋求亚太更大发展》的主旨演讲（2017年11月10日）

### 【出处】

“楚狂接舆歌而过孔子曰：‘凤兮凤兮，何德之衰！往者不可谏，来者犹可追。已而，已而！今之从政者殆而！’”——《论语·微子》

### 【释义】

《论语》中的这个典故讲的是孔子去楚国，楚国的狂人接舆唱着歌经过孔子的车旁，劝诫他：过去了的事情不能挽回弥补，就让它过去，重要的是抓住未来。“往者不可谏，来者犹可追”两句，虽是接舆劝诫孔子之言，其实也正合于孔子在《论语·八佾》篇里所说的“成事不说，遂事不谏，既往不咎”的精神。后来，陶渊明在《归去来兮辞》中写道“悟已往之不谏，知来者之可追”，同样表达了放下过去、把握未来的意思。

在中国古人的认识里，往、来被称为“时”，这不仅是一个物理概念和计时刻度，更表达了历史的趋势，所以说要“与时俱进”。而在这时间的流动中，蕴含着转瞬即逝的机遇，即“来而不可失者，时也；蹈而不可失者，

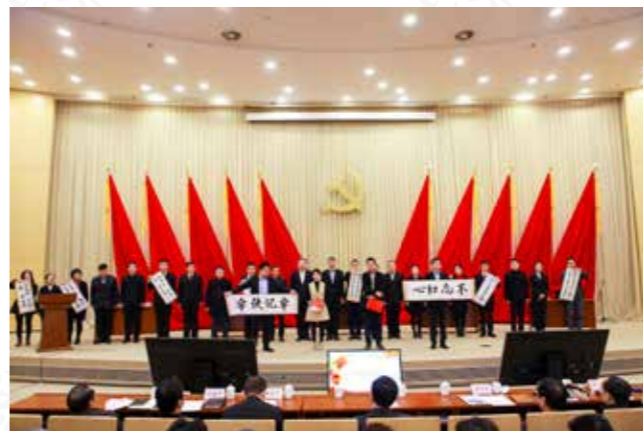


机也。”

今天的世界，正处在快速变化的历史进程之中，我们同样面对顺应时势、与时俱进的考验。亚太在改革创新大潮中是勇立潮头，还是迟疑徘徊？是主动引导经济全球化继续前行，还是在挑战面前犹豫不定？是携手开辟区域合作新局面，还是各自渐行渐远？面对区域发展的“时代之问”，习近平总书记以“往者不可谏，来者犹可追”，激励亚太各国洞察世界经济发展趋势，找准方位，把握规律，果敢应对。这正如他此前所说：“历史总是要前进的，历史从不等待一切犹豫者、观望者、懈怠者、软弱者。只有与历史同步伐、与时代共命运的人，才能赢得光明的未来。”●

## 市纪委、市监委举办年轻干部夜学年终汇报活动

2月9日上午，市纪委、市监委举办年轻干部夜学年终汇报活动，夜学班全体学员以饱满的精神状态，从“团队展示”、“案例分析”、“情景纠错”等多个环节，全方位展示了参加夜学活动的成果，寓学于乐、亮点纷呈。市纪委常务副书记、监委副主任张振丰，市纪委、市监委部分班子成员及委机关、派驻（出）机构、市委巡察机构相关负责人应邀出席观摩了活动。经过数回合的激烈比拼，最终夜学班第一组、第二组、第四组分别获得本次竞答活动的前三名。（市纪委组织部、机关党委）●



清風

写景

# 皋亭孝廉文化园

速写 / 焦俊



皋亭孝廉，一园十景。这里是古代二十四孝之一的丁兰故里，明代清官胡世宁、一代名相文天祥都在这里留下了故事。依托皋亭山自然风光建设而成的江干皋亭孝廉文化教育园区，让孝廉说教转化为生动的体验、轻松的游览。

地址：江干区天鹤路 321 号。●