

# 清風窗

第2期

2018年 | 总第373期

主办：中共杭州市纪委 杭州市监委

内部资料 免费交流

QING FENG CHUANG

全面从严治党永远在路上

## 清廉杭州 开启新征程



15 解读  
解读进一步落实全面  
从严治党主体责任意见

18 通报  
通报落实全面从严治党  
主体责任不力被问责典型案例

40 视点  
第四届“廉洁杭州 你我同行”  
廉政文化微作品获奖名单

## 市纪委、市监委召开执纪监督工作会议



2018年1月26日上午，市纪委、市监委召开执纪监督工作会议，驻市政府办公厅、驻市委宣传部等5家派驻纪检监察组及第一至第五纪检监察室负责人，分别就2017年特色亮点工作和2018年工作思路作了交流发言。会议由市纪委副书记、市监委副主任陈建华主持。市纪委常务副书记、市监委副主任张振丰讲话，回顾总结了2017年度执纪监督工作，并对2018年执纪监督工作任务作出部署。（程颖）

## 市纪委顺利完成机关党委、机关纪委换届选举工作



2018年1月30日上午，伴随着雄壮的国歌声，中共杭州市纪委召开机关党员大会，听取并审议第五届市纪委机关党委工作报告及党费收缴、使用和管理情况报告，选举产生了市纪委第六届机关党委、机关纪委委员、书记、副书记。（邹轶）



## 开启清廉杭州建设新征程

郑莉娜

钱江两岸清风劲吹。

过去的一年，我市党风廉政建设和反腐败工作交出了一份沉甸甸的成绩单。市委立场坚定、旗帜鲜明，坚定不移推进全面从严治党，以上率下严格落实管党治党政治责任。全市各级党组织和广大党员干部坚决贯彻中央、省市委和上级纪委的决策部署，纪律规矩意识进一步增强，全面从严、始终从严的氛围进一步形成。全市各级纪检监察机关忠实履行党章赋予的职责，坚定不移正风肃纪、惩治腐败，有力推动了全市党风政风进一步好转、政治生态进一步优化。

尽管2017年工作取得了明显成效，但反腐败斗争形势依然严峻复杂，滋生腐败的土壤依然存在。少数党组织和党员干部政治纪律和政治规矩意识还不强；有的领导干部管党治党责任意识不强，担当精神不足，责任落实不力，压力传导不到位；一些地方和部门不正之风和腐败问题依然多发，侵害群众利益问题时有发生，“四风”问题更趋隐蔽，反弹回潮隐患犹在。这些都需要我们保持“永远在路上”的冷静清醒和坚韧执着，坚定信心决心，坚持问题导向，以“越是艰险越向前”的英雄气概和“狭路相逢勇者胜”的斗争精神，不松劲、不停步、再出发，以更高的站位、更宽的视野、更系统的思维推进我市党风廉政建设和反腐败工作，体现杭州作为省会城市干在实处、走在前列、勇立潮头的责任和担当。

党的十九大对坚定不移全面从严治党提出新要求，为我们在新时代开创全面从严治党新局面提供了行动指南。全面贯彻新时代党的建设总要求，就要发扬党的十八大以来全面从严治党的好经验好做法，就要始终坚持思想建党和制度治党、使命引领和问题导向、抓“关键少数”和管“绝大多数”、行使权力和担当责任、严格管理和关心信任、党内监督和群众监督“六个相统一”，就要对照省委关于清廉浙江建设的决策部署，扛起省会城市责任担当，保持定力、精准发力，先行先试、再接再厉，在推进清廉杭州建设上走在前列、取得实效。●

扫一扫二维码, 进入“廉洁杭州”



廉洁杭州微博



廉洁杭州微信

清风焦点

P01

市纪委、市监委召开执纪监督工作会议  
市纪委顺利完成机关党委、机关纪委换届选举工作

卷首语

P02

开启清廉杭州建设新征程

专题·关注

P05

全面从严治党深入推进  
清廉杭州建设稳扎稳打  
2017年杭州党风廉政建设和反腐败工作回眸

专题·回顾

P11

2017年全面从严治党重大新闻回眸

专题·背景

P14

下一站, 春天

CONTENTS  
目录



P05

专题·关注

全面从严治党深入推进  
清廉杭州建设稳扎稳打  
2017年杭州党风廉政建设和反腐败工作回眸

回望2017, 是杭州党风廉政建设和反腐败工作取得显著成效的一年。

这一年, 市委立场坚定、旗帜鲜明, 坚定不移推进全面从严治党, 全面从严、始终从严的氛围进一步形成; 全市各级纪检监察机关忠实履行党章赋予的职责, “打虎”“拍蝇”力度不减, 正风肃纪、惩治腐败坚定不移, 有力推动了全市党风政风进一步好转、政治生态进一步优化。

清风解读

P15

落实全面从严治党主体责任有了“工作指南”  
——市委《关于进一步落实全面从严治党主体责任的意见》解读

清风通报

P18

杭州通报4起落实全面从严治党主体责任不力被问责典型案例

新时代 新使命

P19

主动扛起管党治党主体责任  
坚定不移推动全面从严治党向纵深发展

清风学思

P21

实践好“四种形态”, 差距在哪里?  
——对基层党组织运用“四种形态”的观察与分析

清风践悟

P23

做深做细做实处分决定宣布工作

清风答疑

P25

如何正确对待纪律审查对象

CONTENTS  
目录



P11

专题·回顾

2017年全面从严治党重大新闻回眸

2017年, 是党和国家发展进程中极不平凡的一年。这一年, 党的十九大胜利召开, 擘画出全面建设社会主义现代化国家的宏伟蓝图, 对新时代中国特色社会主义发展作出了战略部署; 这一年, 全面从严治党破立结合, 持续向纵深推进; 这一年, 不敢腐的目标初步实现, 不能腐的笼子越扎越牢, 不想腐的堤坝正在构筑, 反腐败斗争压倒性态势已经形成并巩固发展。

清风手记

P27

老司机的新出路

P28

意料之外  
情理之中

清风视频

P30

程茂红的两面人生

清风时评

P33

为何“洁身自好”是第一关

P34

知止不辱

清风微信

P35

余杭: 力戒形式主义和官僚主义  
从为基层考核减负开始等5则

学讲话 品典故

P37

夫物之不齐, 物之情也

清风文苑

P38

心中有“戒”, 人生才有“境界”

P39

生活如水

视点

P40

第四届“廉洁杭州 你我同行”  
廉政文化微作品获奖名单

清風窗

主办:

中共杭州市纪委 杭州市监委

承办:

杭州日报报业集团

2018年第2期

总第373期

刊名题字:

黄坤明

终审:

陈建华 吴凤莲 程先亮

总编辑:

熊雄

副总编辑:

顾建胜 钱琼飞

执行主编:

俞晓东

首席撰稿:

郑莉娜

编辑:

陈佳 刘方平 王程洁

图片顾问、封面配图:

柴立青

视觉顾问:

傅誉君

编辑出版:

《清風窗》编辑部

地址:

钱江新城市民中心

邮编:

310026

电话:

(0571) 85252717 85052139

网址:

www.hzlj.gov.cn

电子邮箱:

hzqfc@qq.com

印刷:

杭报集团盛元印务有限公司

报刊准印证:

浙内准字第A003号

印送范围:

全市市管领导干部、本系统相关单位



# 全面从严治党深入推进 清廉杭州建设稳扎稳打

## 2017年杭州党风廉政建设和反腐败工作回眸

郑莉娜

江河入海，不舍昼夜。激浊扬清，气象万千。

回望2017，是杭州党风廉政建设和反腐败工作取得显著成效的一年。

这一年，市委立场坚定、旗帜鲜明，坚定不移推进全面从严治党，严肃问责夯实管党治党政治责任，以上率下模范落实中央八项规定精神，党的建设新的伟大工程不断引向深入。

这一年，全市各级党组织和广大党员干部坚决贯彻中央、省市委和上级纪委的决策部署，纪律规矩意识不断增强，监督执纪“四种形态”成为各级纪委工作新常态，全面从严、始终从严的氛围进一步形成。

这一年，国家监察体制改革试点工作启动，杭州试点落子先行，在人员转隶、全面融合、文书创制、监察业务运行等多个环节进行了大胆探索实践，为在全国推开试点提供了可复制可推广的宝贵经验和样本。

这一年，全市各级纪检监察机关忠实履行党章赋予的职责，“打虎”“拍蝇”力度不减，正风肃纪、惩治腐败坚定不移，有力推动了全市党风政风进一步好转、政治生态进一步优化。

### 关键词：严明政治纪律 严明政治纪律和政治规矩 营造风清气正的政治生态

党的十九大报告指出，要把党的政治建设摆在首位，严格执行新形势下党内政治生活若干准则，营造风清气正的良好政治生态。

“微信发了60个红包，总金额才100元钱，也构成拉票贿选，换届纪律真是严啊！”在萧山区南阳街道赫山社区的信息公开栏前，村民们饶有兴趣地观看村级换届纪律警示教育图册。2017年是杭州市村社组织换届之年，中央三令五申，各级党委、纪委严肃换届纪律，持续释放顶风违纪露头就打的强烈信号，但各类扰乱换届秩序的问题仍时有发生，禁而不绝。

怎样换出好风气？加强换届纪律的宣传力度，成立换届风气监督组，对村社组织换届工作开展专项监督；镇街和村社纪检组织换届期间实行每日巡查，实时掌握选举动态；对违反换届纪律问题启动快速核查机制，“有报必查”，露头就打……一系列严格的监督执纪举措背后，显示的是杭州市各级纪检监察机关严肃换届纪律、保障村社组织换届风清气正的决心。

去年以来，杭州坚持把党的政治建设摆在首位，教育引导党员干部做牢固树立“四个意识”、坚定“四个自信”的表率，在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致，把坚决维护习近平总书记在党中央和全党的核心地位、坚决维护党中央权威和集中统一领导，体现在监督执纪问责的全过程、各方面，为党的十九大确定的各项决策部署在杭州落地生根提供坚强政治保障。

同时，加强对党的十九大精神贯彻落实和党章党规执行情况的监督检查，加强对省、市党代会精神和“最多跑一次”改革、城中

村改造等重大决策部署贯彻落实情况的监督检查，开展市第十二次党代会会风会纪、县乡领导班子换届和村社组织换届风气的专项检查等，坚决纠正有令不行、有禁不止行为，确保政令畅通。2017年，全市查处违反换届纪律问题39起，党纪政务处分28人，组织处理22人；对6起扶贫领域典型案例进行点名道姓通报曝光；加强对中央环保督察组交办件和反馈问题的督办监察，约谈公职人员109人，问责53人。

### 关键词：监察体制改革 圆满完成监察体制改革试点任务 探索积累杭州素材、杭州经验

这是一个重要的时刻。

2017年12月26日，全国首例监察留置案在杭州市中级人民法院开庭审理。

杭州市某机关下属事业单位工作人员余建军因犯贪污罪，被判处有期徒刑15年，并处罚金200万元，扣押冻结在案的财物没收并继续追缴赃款。

这起案件的宣判，标志着杭州市监察体制改革试点工作进入监察业务具体实施的新阶段。回顾党中央确定浙江为国家监察体制改革试点地区的一年多来，作为试点地区省会城市，杭州始终坚持把改革试点作为重大政治任务来抓，严格遵照上级党委、纪委确定的时间表和路线图，从紧从实抓好组织实施，积极坚定、审慎稳妥推进试点工作，圆满完成试点任务，为监察体制改革在全国推开积累了杭州素材、提供了杭州经验。

2017年2月，杭州在全省率先完成区县（市）监委组建挂牌；

2017年4月，杭州完成市监委组建并挂牌；全市从检察机关共划转编制259名，实际转隶人员239人，其中，市级43人，县级196人。

“第一天召开转隶组建大会、明确人员岗位，第二天搬迁到位，第三天上岗办公。”市纪委、监委案件审理室副主任陈覃清晰地记得这个“难忘的人生时刻”，之前他的身份是市检察院员额检察官，从那天起，他成为了一名纪检监察干部。第一时间实现集中办公，拉近机关干部的“物理距离”；第一时间开展集中培训，“纪”“法”一起学，补齐各自短板，推进执纪执法观念融合；第一时间明确班子分工、厘清部门职责、研究运行机制，确保各项工作无缝衔接……转隶组建后，“第一时间”的做法，推动改革试点进入快车道，促进了人员、机构、业务、感情全融合。

为加强监察机关与公安、检察、审判机关的沟通协作，确保“纪法”“法法”衔接到位，杭州着力规范监察权运行，制定“1+8”监督执纪工作流程等相关制度20余项、监察法律文书和配套业务文书92类，积极发挥反腐败协调小组作用，完善与执法司法机关协作配合机制。目前，平均留置时间约43天，比原来纪委、检察院两家合计平均办案时间缩短了2/3。

国家监察机构的建立，实现了对全市所有行使公权力的公职人员监察的全覆盖。改革后，杭州市监察对象达到18.9万人，较改革前增加12.7万人，监察对象的范围明显扩大。2017年，全市共对31名被调查人采取留置措施，办结案件中移送检察机关的留置对象100%被依法起诉。未采取留置措施，直接移送检察机关审查起诉共有21人。监察体制改革各项任务得到全面落实，改革效能逐步彰显。

### 关键词：主体责任 层层传导压力 从严治党 责任在肩

2017年年底，杭州市委出台《关于进一

步落实全面从严治党主体责任的意见》，健全责任分解、落实、报告、督查、考核、追究机制，形成推动全面从严治党主体责任落实的“闭环回路”，为全市各级党组织落实全面从严治党主体责任提供了“工作指南”。

《意见》明确，要健全清单式责任分解机制，将领导班子、主要负责人及其他班子成员应当履行的责任具体化，形成“一人一单”的责任清单和“一年一单”的问题清单，并在一定范围内公开，接受干部群众监督。清单内容根据工作职能转变、工作任务变化、领导班子人员调整和所在地区单位政治生态和党风廉政建设情况进行动态管理，及时调整完善。

同时，《意见》要求健全完善“6+X”机制，推动主体责任落实常态化。“6”即六项常规工作机制，主要包括定期研判、全程纪实、线索传递、廉情抄告、抓早抓小、签字背书；“X”即若干创新机制。对连续两年党风廉政建设责任制考核排名靠后的，以及“一票否决”的地区和部门（单位）党组织主要负责人，由上一级党组织或纪检监察组织对其开展面对面约谈，并作为班子调整和干部教育培训、提拔任用、考核评价、管理监督、激励惩戒的重要依据。

千难万难，“一把手”重视就不难。在市委的积极倡导和率先垂范下，全市各级党组织“一把手”在切实履行党建主体责任、党风廉政建设主体责任和意识形态工作主体责任上，形成了“党委抓、书记抓、各有关部门抓、一级抓一级、层层抓落实”的生动局面。一项项富有新意又精准的制度，让主体责任由“虚”到“实”、从“软任务”向“硬指标”转变。

比如，杭州严格执行主体责任报告制度。2017年，市纪委会常委会逐一听取13个区县（市）和20家市直单位党委（党组）主要负责人的述责述廉，现场点评反馈问题104个，并抄告市委、市政府分管领导。

“下属违纪，还要问责领导？”在几年前，或许还会有党员干部会发出这样的惊叹。而今在杭州，这再寻常不过。针对少数地方和单位存在履行主体责任和监督责任不力等问题，严格落实“一案双查”制度，对“四风”问题突出，发生顶风违纪问题，出现区域性、系统性腐败案件，以及发现问题不报告的地方、部门和单位，既追究党委主体责任，也追究纪委监督责任，倒逼主体责任和监督责任落地生根。

对各地各单位落实“两个责任”情况进行全覆盖检查考核。全市共有49名党员领导干部因履行主体责任和监督责任不力被追责。

### 关键词：作风建设 持之以恒纠正“四风” 持续释放越往后执纪越严强烈信号

“拱墅区大关街道城市管理科科长汪凌华违规收受礼卡及接受可能影响公正执行公务的宴请等问题。”

“萧山区种畜场原场长吴利传违规发放福利问题。”

“富阳区安监局总工程师夏加平借外出考察之机公款旅游及接受可能影响公正执行公务的宴请等问题。”

……

2017年12月27日，杭州通报6起违反中央八项规定精神典型问题。类似通报，持续释放杭州高压反腐的强烈信号。零容忍，是惩治腐败的杭州态度。

党的十九大报告指出，“党内存在的思想不纯、组织不纯、作风不纯等突出问题尚未得到根本解决。”市作风办负责人表示，目前，“四风”问题虽已

得到有效遏制，但仍具有顽固性和反复性，稍有不慎就易回潮复燃。少数党员干部心存侥幸，不收敛、不收手，顶风违纪问题仍时有发生。其中，违纪行为发生在2016年以后的占五年来查处总人数的20.03%，发生在2017年当年度仍占8.31%，防止“四风”反弹的压力依然存在。

“看似新表现，实则老问题。一些深层次问题尚未得到根治，特别是形式主义、官僚主义问题，解决起来难度较大，不担当、不作为、不落实问题仍较为突出，全市仅2017年就有83名党员干部因‘三不’问题受到党纪政务处分。”该负责人说，去年以来，杭州紧盯形式主义、官僚主义等突出问题，紧盯重要节点和“四风”隐形变异问题，聚焦“关键少数”，持续加大查处曝光力度，以助推“最多跑一次”改革为主抓手，深化“三不”问题专项整治，提高发现问题能力，强化线索移送办理，坚决查处有令不行、有禁不止等行为，以重点问题的突破带动整体工作推进。

“永远在路上”，是越往后执纪越严的恒心与韧劲，是驰而不息严纠“四风”的重拳出击。去年杭州出台了《关于深入整治不担当不作为不落实问题推动杭州高起点上新发展的意见》，重新修订出台了《杭州市机关工作人员作风和效能问责办法》等制度，向整治形式主义、官僚主义突出的“三不”顽疾打出一记重拳。

2017年，全市共查处违反中央八项规定精神问题182起，处理党员干部242人，市纪委会通报典型案例30起。查处“三不”问题423起，问责691人，通报曝光典型案例13起。

### 关键词：执纪审查 “打虎”“拍蝇”力度不减 巩固发展反腐败斗争压倒性态势

高悬惩腐之剑，不容虎蝇藏身。

2017年8月，潜逃了22年之久的犯罪嫌疑人翁跃年被西湖区监委从宁波抓获，成为杭州监察体制改革后追逃成功的第一案。

2017年12月1日，潜逃9年的周骥阳被成功抓获，成为杭州市首个被追回的“百名红通人员”。是夜，刚刚结束追逃专题分析会，杭州市追逃办副主任胡绍平没有着急下班，而是坐回了办公桌前。“外逃9年，终于缉捕，真不容易！追回‘百名红通人员’周骥阳，缉拿我市上榜‘百名红通人员’任务完成过半。”他在笔记本上写下这段话，难掩激动心情。

作为国家监察体制改革试点，杭州积极按照上级纪委要求将追逃防逃融入试点工作，专门将9部门相关领导设为追逃办核心成员，有效提高了追逃防逃领导指挥协调效力，使追逃工作取得突破性进展。

杭州发挥监委成立后体制机制新优势，始终坚持惩治腐败力度不减、节奏不变。杭州市纪委、监委根据执纪监督和执纪审查部门分设的实际，根据相关党纪党规和上级文件精神，设计再造执纪监察工作运行规范及操作流程，出台“1+X”运行流程图，打通执纪监察业务运行主动脉。在流程图里，可以清晰地看到一件案件从线索受理、分办、处置、初核（初查）、立案审查（调查）、案件审理的运行脉络。在哪个环节，由哪级领导审批，再根据该环节不同的

处理结果决定下一步的工作走向。工作流程图既为执纪监督审查提供了方向指引，又提高了执纪监督审查的规范性。

此外，进一步发挥查案治本功能，让忏悔录走近党员干部，让党员领导干部尤其是“一把手”等“关键少数”，多形式多渠道接受警示教育，成为杭州市党员领导干部的规定动作。

2017年，全市各级纪检监察机关共接受信访举报7530件次，处置问题线索7947件，立案2358件，党纪政务处分2323人，其中厅局级干部4人、县处级68人、乡科级117人，涉嫌犯罪被移送司法机关处理51人。通过审查调查，为国家和集体挽回直接经济损失1.19亿元。成功追回外逃人员3名，其中“百名红通人员”1名。严肃查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题，全市共查处问题105起，处理148人，通报曝光典型案件10起。

### 关键词：“四种形态” 深入实践监督执纪“四种形态” 努力当好政治生态“护林员”

2017年以来，全市各级纪检监察机关坚持纪挺法前，纪法分开，从严执纪，积极运用“四种形态”开展监督执纪工作。治病树、拔烂树，形成了有效遏制；抓早抓小、动辄则咎，维护整片森林。据统计，2017年，全市运用“四种形态”处理7730人次，增长44.1%，其中，第一种形态5306人次、占68.7%，第二种形态1648人次、占21.3%，第三种形态387人次、占5%，第四种形态389人次、占5%。

要真正实践好监督执纪“四种形

态”，特别是做到抓早抓小，不仅需要纪委发力，还要各级党组织切实担负起全面从严治党主体责任，对管理的党员干部及时掌握动态，在没有触及纪律高压线时就使其“红脸出汗”，严把第一道关口。

“以前涉及党风廉政问题一般都是纪委找谈话，现在由主要领导、分管领导主谈，频次也多了。”这几年的变化，令不少杭州党员干部感受深刻。2017年10月，杭州市委出台《关于各级党组织用好监督执纪“第一种形态”，从严教育管理和监督党员干部的意见》（以下简称《意见》）。对于全市各级党组织来说，《意见》明确了监督执纪“第一种形态”的适用范围，实施的措施及程序等具体问题，有助于使“红红脸、出出汗”成为常态，推动全市各级党组织落实全面从严治党主体责任。《意见》明确要求全市各级党组织要本着惩前毖后、治病救人的原则，从关心爱护干部出发，及时处置党员干部思想认识上的困惑或不良倾向、工作生活中涉嫌违纪违法的苗头以及党性党风党纪方面的轻微问题，抓早抓小，使“红红脸、出出汗”成为常态，切实防止小毛病演变成大问题，有效防范不正之风和腐败现象的滋生蔓延。

由惩治“极少数”向管住“大多数”拓展，杭州深入实践监督执纪“四种形态”，坚持把纪律挺在前面，抓早抓小。制定《关于规范市管党员领导干部谈话函询工作的暂行办法》，提高工作规范化制度化水平，推动准确恰当运用“四种形态”。

此外，杭州通过建立廉政档案，准确、完整地反映、记录每一名领导干

部的党风廉政情况，全面、深入地分析把握各地区、各部门的政治生态，便于加强对全市党员干部和公职人员的日常监督。

### 关键词：党内监督 当好“千里眼”“顺风耳” 聚焦发现问题形成震慑

2017年，杭州巡察工作节奏更快、力度更大。截至7月已经完成3轮巡察……市委巡察利剑频频出鞘，节奏明显加快。相继完成了对城建系统、经委系统、农委系统、市属国有企业、金融系统的巡察。

“巡察做好党委的‘千里眼’，重在发现问题。”杭州市委巡察领导小组办公室负责人一句话概括了巡察工作的要义所在。去年以来，杭州深入推进巡察工作全覆盖，开展市县两级巡察，发挥了巡察监督的震慑、遏制、治本作用，发现了一批党员领导干部问题线索，推动解决了许多突出问题。全年共开展5轮巡察，巡察单位34家，共发现党的观念淡漠、组织涣散、纪律松弛、管党治党宽松软问题293个，移送问题线索29条。巡视巡察，已成为杭州市全面从严治党的一支重要力量。

杭州市纪委借鉴巡视工作模式，在全国率先探索开展基层党风廉政巡察工作，变被动受理群众信访举报，为主动到群众当中去开设“专家门诊”，为基层党组织和党员干部“把脉问诊”，推动全面从严治党责任逐级落实，着力解决群众身边的不正之风和腐败问题，形成了基层巡察“五巡五察”的杭州模式。去年，各区县（市）共完成对228

家单位的巡察，发现各类问题4731个，移交问题线索779件。

以监察体制改革为契机，配齐配强巡察干部队伍。出台执纪监督工作运行办法，科学统筹巡察监督、派驻监督、执纪监督三支力量，完善监督机制，形成监督合力，提升监督效果。

### 关键词：队伍建设 对党忠诚 干净担当 全面推进纪检监察铁军建设

正人者必先正己，打铁必须自身硬。

2018年伊始，浙江大学华家池校区迎来了一批特殊的学生，为期五天的杭州市纪检监察干部学习贯彻党的十九大精神培训班（第一期）在这里正式开班。市纪委组织部周丹介绍，本次培训将实现对全委处级以上党员干部的全覆盖，课程安排理论和实际相结合，不仅有党的十九大精神的系统深入解读，也有执纪监督问责、职务犯罪案件调查和审理等业务知识课程，为提升纪检监察干部的思想理论水平和工作能力素质夯实基础。

过去一年来，市纪委把对党忠诚政治建设放在首位，以党建引领改革试点工作，促进思想凝聚、队伍融合。一方面，市纪委组织全市纪检监察干部学习贯彻党的十九大精神，扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化。另一方面，办好“纪检干部大讲堂”，开展年轻干部“夜学”，定期组织政治理论和业务学习，提升干部业务能力和综合素质。围绕打造勇立潮头执纪铁军排头兵目标，加强纪检监察机关自身建设，努力建设对党忠诚、敢于担当、本领高强、清正廉洁的坚强战斗集体，为党风廉政建设和反腐败斗争提供坚强保证。

信任不能代替监督，严管就是厚爱。市

纪委监委的干部监督室作为专门负责对全市纪检监察系统干部的监督检查的部门，坚持“严管就是厚爱”，坚持把纪律和规矩挺在前面。对反映的一般性问题及时谈话提醒、约谈函询，让“红脸出汗”成为常态；对苗头性问题、轻微违纪问题及时提醒警示、批评教育、诫勉谈话；对不适合在原岗位工作的同志及时作出组织调整。加大对反映纪检监察干部的来信来访的核查力度，绝不允许出现跑风漏气、帮忙说情甚至以案谋私等问题。

杭州市纪委相关负责人表示，只要是反映纪检监察干部的问题线索，必须做到件件核实、认真核查，对经过核查不存在问题的干部及时予以澄清；对存在一般性问题但不构成违纪处理的干部，该批评的批评，该诫勉的诫勉，该调整的调整；对确实存在违纪问题的干部，严肃查处，给予党政纪处理，涉嫌犯罪的移送司法机关处理，坚决清理好门户，绝不护短，绝不搞下不为例。2017年，全市共受理反映纪检监察干部问题线索95件，谈话函询44人次，党纪政务处分4人。成绩属于过去，奋斗还在将来！

2018年是全面贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放40周年，也是决胜高水平全面建成小康社会的关键一年。目标在前，使命在肩。新时代开启新征程，新征程呼唤新作为。只有不忘初心、牢记使命，以一流的状态奋力开创清廉杭州建设新局面，以“永远在路上”的执着推动全面从严治党向纵深发展，才能交好全省“两个高水平”建设的杭州答卷，为谱写新时代中国特色社会主义杭州篇章作出新的更大贡献。●

# 2017 年全面从严治党重大新闻回眸

钟己



2017年10月18日，中国共产党第十九次全国代表大会在北京人民大会堂隆重开幕。

2017年，是党和国家发展进程中极不平凡的一年。

这一年，党的十九大胜利召开，擘画出全面建设社会主义现代化国家的宏伟蓝图，对新时代中国特色社会主义发展作出了战略部署。

这一年，全面从严治党破立结合，持续向纵深推进。

惩腐治贪，绝不手软。“打虎”不停歇，近20名中管干部被立案审查，超过30名省部级干部被审判；“拍蝇”不止步，群众身边的腐败问题得到有效整治；“猎狐”再加力，“百名红通人员”归案过半……

深化改革，建章立制。国家监察体制改革试点工作在全国推开，《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则（试行）》实施，《中国共产党巡视工作条例》修改……

力纠“四风”，巡视生威。中央八项规定出台5周年，作风建设名片越擦越亮；十八届中央巡视实现全覆盖并圆满收官……

这一年，不敢腐的目标初步实现，不能腐的笼子越扎越牢，不想腐的堤坝正在构筑，反腐败斗争压倒性态势已经形成并巩固发展。

接下来，我们根据公开报道，按照时间顺序归类梳理了2017年全面从严治党重大新闻——

## 《打铁还需自身硬》播出

2017年1月3日，由中央纪委宣传部、中央电视台联合制作的电视专题片《打铁还需自身硬》播出。专题片反映了纪检监察机关认真贯彻习近平总书记指示要求，把自己摆进去，加强自身建设，严防“灯下黑”。

2017年9月7日，由中央纪委宣传部、中央巡视办、中央电视台联合制作的电视专题片《巡视利剑》播出。专题片反映了以习近平同志为核心的党中央把巡视作为全面从严治党的重大举措，使之成为党之利剑、国之利器，发挥出重大作用。

## 十八届中央纪委七次全会召开

2017年1月6日，十八届中央纪委七次全会召开。习近平总书记在全会上发表重要讲话强调，全面加强纪律建设，持之以恒抓好作风建设，把反腐败斗争引向深入，不断增强全面从严治党的系统性、创造性、实效性。

全会结束后，国务院党组、全国人大常委会党组、全国政协党组分别召开会议，学习贯彻习近平总书记在中央纪委七次全会上的重要讲话精神。

3月21日，国务院召开第五次廉政工作会议，学习贯彻习近平总书记在中央纪委七次全会上的重要讲话精神，部署政府系统党风廉政建设和反腐败工作。

## 《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则（试行）》公布，制度笼子越扎越牢

2017年1月20日，《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则（试行）》公布，对纪委监督执纪工作的全流程、各环节进行了明确规定。

2017年7月，中共中央发布了修改后的《中国共产党巡视工作条例》，为依纪依规开展巡视、推动巡视工作向纵深发展提供了制度保障。

《机关团体建设楼堂馆所管理条例》自2017年12月1日起施行，把严格控制楼堂馆所建设作为落实中央八项规定精神、切实转变作风的重要举措。

2017年12月11日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《党政机关办公用房管理办法》和《党政机关公务用车管理办法》，对党政机关办公用房、公务用车进一步规范。

## 第十二轮巡视对15所中管高校党委巡视反馈情况公布，十八届中央实现巡视全覆盖

2017年6月21日，十八届中央第十二轮巡视对中国农业大学等15所中管高校党委巡视反馈情况集中公布，十八届中央最后一轮巡视反馈情况全部向社会公布。这标志着党的十八大以来，中央巡视如期完成对省区市地方、中央和国家机关、国有重要骨干企业、中央金融单位和中管高校的巡视全覆盖，实现了党的历史上首次一届任期内中央巡视

全覆盖。

## 中办、国办就甘肃祁连山国家级自然保护区生态环境问题发出通报，问责相关责任人

2017年7月，中央办公厅、国务院办公厅就甘肃祁连山国家级自然保护区生态环境问题发出通报。经党中央批准，决定对相关责任单位和责任人进行严肃问责。

权力就是责任，责任就要担当。把检查管党治党责任落实情况作为巡视和监督执纪的重点，抓住“关键少数”，层层落实责任，以强有力的问责督促各级党组织履行全面从严治党政治责任。

## 全国纪检监察系统表彰大会召开

2017年9月8日，全国纪检监察系统表彰大会在京召开。北京市纪委第一纪检监察室等97个单位被授予“全国纪检监察系统先进集体”荣誉，亓光森等50名同志被授予“全国纪检监察系统先进工作者”荣誉；在纪检监察工作中表现突出的李振等288名同志受到嘉奖。

## 孙政才被查处 反腐败始终保持高压态势

2017年9月29日，中央政治局会议审议并通过中央纪委《关于孙政才严重违纪案的审查报告》，决定给予孙政才开除党籍、开除公职处分，将其涉嫌

# 下一站，春天

亦晴

岁末年初，适合盘点。一年之计在于春。等到春暖花开，四季便又开启了下一个轮回。蛰伏了一冬的力量，正在蠢蠢欲动。不要以为时间还早，那些勤奋的人，可能已经出发了。

犯罪问题及线索移送司法机关依法处理。

2017年反腐败始终保持高压态势，近20名中管干部被立案审查，反腐败斗争压倒性态势已经形成并巩固发展。

## 党的十九大胜利召开，开启全面从严治党新征程

2017年10月18日至10月24日，中国共产党第十九次全国代表大会在北京召开。习近平代表第十八届中央委员会向大会作了题为《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利》的报告。

报告指出，全面从严治党永远在路上。一个政党，一个政权，其前途命运取决于人心向背。坚持问题导向，保持战略定力，推动全面从严治党向纵深发展。

大会通过了关于《中国共产党章程（修正案）》的决议，一致同意在党章中把习近平新时代中国特色社会主义思想同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观一道确立为党的行动指南。

## 全国推开国家监察体制改革试点工作动员部署电视电话会议召开，改革试点工作扎实有序开展

2017年11月11日，全国推开国家监察体制改革试点工作动员部署电视电话会议召开。

国家监察体制改革是事关全局的重大政治体制改革。2017年年初，北京市、山西省和浙江省监察委员会成立，标志着监察体制改革试点工作取得阶段性成果；10月，中共中央办公厅印发《关于在全国各地推开国家监察体制改革试点方案》，部署在全国范围内深化国家监察体制改革的探索实践；11月4日，第十二届全国人民代表大会常务委员第三十次会议决定：在全国各地推开国家监察体制改革试点工作。

## 李文革回国投案，“百名红通人员”超半数归案

2017年12月6日，“百名红通人员”第28号李文革回国投案。全国“百名红通人员”已到案51人，其中党的十九大后到案3人。

不管腐败分子逃到哪里，都要缉拿归案、绳之以法。2017年3月7日，中央反腐败协调小组国际追逃追赃工作办公室召开会议，宣布启动“天网2017”行动；4月27日，中央反腐败协调小组国际追逃追赃工作办公室发布关于部分外逃人员藏匿线索的公告，向社会通报了22名外逃人员的涉嫌犯罪情况和可能藏匿地点。

## 习近平总书记就加强作风建设作出重要指示，纠正“四风”不能止步，作风建设永远在路上

2017年12月，习近平总书记就新

华社一篇《形式主义、官僚主义新表现值得警惕》的文章作出重要指示强调，纠正“四风”不能止步，作风建设永远在路上。

坚定不移全面从严治党，必须持之以恒正风肃纪。2017年10月27日，十九届中共中央政治局召开会议，研究部署学习宣传贯彻党的十九大精神，审议《中共中央政治局关于加强和维护党中央集中统一领导的若干规定》和《中共中央政治局贯彻落实中央八项规定的实施细则》。

## 开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理

2017年12月，中央纪委办公厅印发通知，为贯彻落实党的十九大精神和习近平总书记关于脱贫攻坚的系列重要讲话、批示精神，中央纪委决定从2018年到2020年持续开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理。

让贫困人口和贫困地区同全国一道进入全面小康社会是我们党的庄严承诺。2017年7月，中央纪委召开扶贫领域监督执纪问责工作电视电话会。会议强调，打赢脱贫攻坚战，关乎全面建成小康社会。要深入学习贯彻习近平总书记在深度贫困地区脱贫攻坚座谈会上的重要讲话精神，落实党中央决策部署，推动全面从严治党向基层延伸，厚植党执政的政治基础。●

腊月已至，大寒刚过。在中国的传统历法上，这两个词出现，意味着一年已步入尾声。正如唐代诗人李贺笔下所描述的：“依稀和气排冬严，已就长日辞长夜。”冬日渐消，白日渐长，看似冰冷依旧的大地，已悄然孕育了一个崭新的春天。

岁末年初，适合盘点。是时候坐下来想一想，上年初写下的愿望清单，都实现了吗？定下的计划安排，都实施了吗？一个人有一个人的计划，一个国家也有一个国家的计划。是收获满满还是差强人意，就用数据和事实来说话吧。

2017年，应该是中国收获颇丰的一年。今年1月，亚投行两岁了！作为首个由中国倡议建立的多边金融机构，年轻的亚投行初出茅庐，便交出了一份漂亮的成绩单：截至去年12月，其成员数由成立之初的57个扩增至84个；参与投资的基础设施建设项目数达24个，贷款总额超过42亿美元。凭借“高品质”，它还获得了国际最权威三大评级机构的3A评级。有人解码亚投行成功的秘诀：讲规则、重合作，

公开、透明……想来，打动世界的，不仅仅有“中国智慧”，更有“中国诚意”。

2017年，中国经济在欣然生长：来自国家统计局的消息，去年，我国GDP总量超过80万亿元人民币，全年增速6.9%，整体形势好于预期；来自国务院国资委的消息，去年，中央企业利润总额同比增长15.2%，增速创五年来最好水平；来自商务部的消息，去年全年，我国企业对“一带一路”沿线的59个国家新增投资合计143.6亿美元，比去年同期增加3.5个百分点。

2017年，中国的各项改革也在释放红利：深化职称制度改革意见实施一年来，各地纷纷出台细则，推动落实，成效初显……

手握这样的成绩单，我们有理由对未来满怀信心，也有理由更加斗志昂扬地写下新一年的计划表与愿望单：

这一次，我们要把改革开放进行得更加彻底。在改革开放迎来40周年之际，国务院批复同意撤销深圳经济特区管理线。撤线，意味着进一步打破阻隔、限制与壁垒，推进开放、发

展与创新。春风更加浩荡，不知又将吹开多少繁花似锦？

这一次，我们想在环保的道路上走得更远。国家海洋局宣布，将采取“史上最严围填海管控措施”。“保护优先、集约利用”，这是我们理当牢固树立的用海理念。毕竟，竭泽而渔，害的还是自己。

这一次，我们想让每个人的合法权益都能得到更好呵护。“离婚了，你的债我可以不背！”最高人民法院近日公布了一则司法解释，基于这一解释，夫妻离婚后一方无辜“被负债”的困局将变为过去式。

计划还有很多，但没关系，我们还有一整年的时间可以去实践。不过时光匆匆，不会等人。如果你有梦想，有计划，便不要只是说说而已，而要用行动表示出来。

一年之计在于春。等到春暖花开，四季便又开启了下一个轮回。蛰伏了一冬的力量，正在蠢蠢欲动。找一个晴朗的天气，把行囊拿出来晒晒吧，不要以为时间还早，那些勤奋的人，可能已经出发了。●





# 落实全面从严治党主体责任 有了“工作指南”

——市委《关于进一步落实全面从严治党主体责任的意见》解读

日前，杭州市委出台《关于进一步落实全面从严治党主体责任的意见》（以下简称“《意见》”），围绕明责、担责、督责、追责等关键环节，健全责任分解、落实、报告、督查、考核、追究机制，形成推动全面从严治党主体责任落实的“闭合回路”。《意见》为杭州市各级党组织落实全面从严治党主体责任提供了“工作指南”，也为深入贯彻落实党的十九大精神 and 习近平新时代中国特色社会主义思想，履行好主体责任理清“责任田”，戴上“紧箍咒”。

## 一、管党治党责任如何分解？

**“两单”明责。**领导班子、主要负责人及其他班子成员要有“一人一单”的责任清单；每年结合党建责任考核、执纪监督、巡察、审计等工作中发现的问题，形成“一年一单”的问题清单，明确整改举措和整改时限。两张清单每年初及时向上一级党建工作领导小组和纪检监察组织报备，并抄送同级党建工作领导小组和纪检监察组织。

**公开晒责。**通过网站公布、公示栏张贴等形式，在一定范围内公开相关清单内容，接受干部群众监督。

**动态定责。**结合工作职能转变、工作任务变化、领导班子人员调整等情况，对责任清单实行动态管理，及时调整完善。

## 二、常态化责任落实有哪些“规定动作”？

健全完善“6+X”工作机制：

**定期研判。**每年初要全面总结上年度领导班子履行主体责任和班子成员履行“一岗双责”情况，分析存在的不足并提出改进措施，作出工作部署；每季度召开专题例会，总结分析管党治党有关情况，研究部署阶段性工作。对事关管党治党的重点工作、重大事项、重要安排，党组织与纪检监察组织要及时沟通会商，集体研究解决。

**全程记实。**对全面从严治党主体责任落实情况，特别是“三重一大”等重要问题集体决策情况，执纪监督、巡察、审计等发现问题的整改落实情况全程记实，并纳入党建责任考核。

**线索传递。**充分发挥反腐败协调小组和重点工作牵头主办单位作用，将重大任务重点工作专项督查，执法、审计等职能监督，巡察监督与执纪监督结合起来，不断提高发现并有效处置问题的能力。对发现的违规违纪、失职失责等问题线索，按干部分组管理原则及时传递给纪检监察组织。

**廉情抄告。**市及区、县（市）纪委及其派驻（出）机构、乡镇（街道）纪（工）委要将监督中发现的本地本单位管党治党中存在的问题，及时分类处置，并以意见书、建议书、抄告单等形式，抄告同级领导班子主要负责人或分管领导。相关领导要及时抓好整改落实，整改情况作为党建责任考核的重要内容。

**抓早抓小。**用好监督执纪“四种形式”尤其是“第一种形态”，从严教育管理和监督党员干部，及时发现和处置党员干部中存在的苗头性、倾向性问题。领导班子成员要加强对分管部门和联系单位班子成员的经常性监督管理，抓早抓小，动辄则咎。

**签字背书。**主要负责人和班子成员在履行责任过程中，对重要事项报告、重要信访处理、谈话函询记录等要签字背书，留下痕迹，固化责任。

“X”即若干创新机制，各地各单位要结合实际，积极探索务实管用的举措机制，不断提升落实主体责任的成效。

## 三、主体责任落实情况如何逐级报告并开展评议？

**主要负责人带头听。**每年初由各级党组织和纪检监察组织主要负责人共同听取部分同级党组织班子成员履行“一岗双责”情况和下一级党组织及其主要负责人落实主体责任情况报告，提出要求，形成示范。实现一届任期内听取报告全覆盖。

**“一岗双责”延伸听。**各级党组织和纪检监察组织每年初要选择部分重点地区单位，听取其班子成员履行“一岗双责”情况的口头报告。同时，各级党组织班子成员也要有重点地听取分管领域党组织落实主体责任情况的报告。

**点点人人点事听。**坚持综合报告和专题报告相结合，针对一个地区、单位存在的突出问题，重点领域、关键岗位人员存在的廉政风险点，有针对性地点题点人点事听取报告。

**广泛开展评议评价。**邀请纪委委员或“两代表一委员”、巡察机构负责人等参加主体责任报告会，通过书面阅评、现场点评等形式提出评议意见。结合巡察整改、责任审计、民意测评等，加强对履责情况的成效评估。

#### 四、对主体责任落实情况如何开展督查？

**巡察监督全覆盖。**市县两级要统筹巡察监督、派驻监督和执纪监督等力量，在一届任期内完成对本地区所有单位巡察全覆盖，并对重点单位、重点事项开展专项巡察和巡察“回头看”，推动问题整改到位。区、县（市）委巡察组应当有选择、有重点地对行政村（社区）党组织开展巡察。

**督查专项性问题。**针对主体责任落实中的重点工作、难点问题和薄弱环节等，综合运用日常督查、分级督查、联合督查、审计监督等形式，进行点对点督查，及时发现问题，加强跟踪督办，确保整改到位。

**信息化实时监督。**探索“责任明确、过程留痕、实时监督、动态督办”的主体责任落实信息管理系统，发挥日常监督预警作用。

#### 五、如何对主体责任制落实情况进行考核？

**动态调整考核指标。**坚持定性与定量、全面与重点、正向与反向、过程考核与年终考核相结合等方式，进一步完善考核标准，提高考核的客观性、准确性。

**实行考核排名末位约谈。**对连续两年党风廉政建设责任制考核排名靠后的，以及被“一票否决”的地区和部门（单位）党组织主要负责人，由上一级党组织或纪检监察组织对其开展面对面约谈。

**综合运用考核成果。**加强考核结果在年度综合考评中的运用，严格实行否优降档和加减分，并作为班子调整和干部教育培训、选拔任用、考核评价、管理监督、激励惩戒的重要依据。

#### 六、对失责情况如何追究？

**失责必问。**发现党的领导弱化，党的建设缺失，全面从严治党不力，维护党的政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律不力，推进党风廉政建设和反腐败工作不坚决、不扎实的，严格按照《中国共产党问责条例》及省委实施办法，给予严肃处理。对发生重大腐败案件、“四风”问题屡禁不止的，坚决落实“一案双查”。对本人被问责或接受组织调查，以及分管范围内出现被问责情形的党员领导干部，相关情况应纳入民主（组织）生活会自我批评或述职述廉报告内容。

**实名通报。**加大责任追究典型案例通报曝光力度，因失职失责受到党纪政务处分的，原则上均予以点名道姓通报曝光。

**有案必谈。**对发生党员干部因违纪违法被立案调查并被追究刑事责任的，由上一级党组织或纪检监察组织负责人对其所在党组织的主要领导或分管领导进行约谈。坚持“三个区分开来”原则，对符合容错免责条件的，经核实认定后予以免责。

## 杭州通报 4 起落实全面从严治党主体责任不力被问责典型案例

季轩

2017 年以来，杭州市各级党委（党组）和纪检监察机关坚决落实全面从严治党要求，认真贯彻执行《中国共产党问责条例》和省委实施办法，持续加大监督问责力度，严肃查处了一批落实全面从严治党主体责任不力的行为。为进一步强化警示教育，督促各级党组织切实履行管党治党政治责任，近日杭州市通报了部分地区和单位查处的 4 起问责典型案例。

**江干区卫计局党委书记陈德钢因单位多人违纪问题受到责任追究。**2017 年 1 月至 8 月，江干区卫计局 1 名副调研员、6 名科级干部因相关违纪问题分别受到党内警告、党内严重警告、记过、降低岗位等级等处分。2017 年 9 月，陈德钢因落实全面从严治党主体责任不力，受到诫勉处理。

**余杭区闲林街道征地拆迁办公室主任（主持城市建设和环境保护科工作）、城建城管党支部委员田志明等多人因下属接受可能影响公正执行公务的宴请受到责任追究。**2016 年 11 月，闲林街道城市建设和环境保护科工作人员李士升带队赴里项村踏勘农民建房现场后，违规接受里项村村委会委员何某某（分管农民建房工作）的宴请。其间，李士升等人还邀请了孙家邬社区主任孙勤峰等人赴宴，李士升等人违规饮酒。餐后，孙勤峰酒后驾车、无证驾驶、发生交通事故后逃逸，被公安部门给予行政处罚。孙勤峰受到留党察看二年处分，责令辞去孙家邬社区主任和股份经济

合作社董事职务；李士升受到党内严重警告处分；其他相关人员分别受到纪律处分和组织处理。田志明对下属李士升的日常教育管理不严格、监督不到位，造成严重不良影响。2017 年 1 月，田志明因落实全面从严治党主体责任不力，受到党内警告处分。闲林街道相关分管领导及部门负责人等多人因履行“一岗双责”不到位、落实全面从严治党主体责任不力，分别受到诫勉、通报批评等处理。

**富阳区安监局党组书记、局长方炳林因下属借机旅游、违规接受宴请等问题受到责任追究。**2015 年至 2016 年，富阳区安监局调研员夏仁松等人因多次借外出考察之机旅游、接受可能影响公正执行公务的宴请等问题，分别受到党纪处分和问责处理。方炳林在任职期间，对下属监管不力，导致“四风”问题多发。2017 年 10 月，方炳林因落实全面从严治党主体责任不力，受到告诫处理。

**淳安千岛湖建设集团有限公司党委委员、副经理余建华因单位多人违纪违法问题受到责任追究。**2016 年 6 月至 7 月，淳安县水务有限公司有 8 人因严重违纪被调查，其中 6 人因涉嫌贪污、受贿等被移送司法机关处理。余建华在分管水务公司期间，未及时发现和纠正存在的有关问题，在内部审计发现相关问题后，仍整改不及时、不到位。2017 年 1 月，余建华因落实全面从严治党主体责任不力，受到党内警告处分。●

# 主动扛起管党治党主体责任 坚定不移推动全面从严治党向纵深发展

桐庐县委书记 朱华

县级党委是国家治理体系中的大基层，必须切实履行好抓班子带队伍、肃纪律正风气的政治责任，紧紧抓住党风廉政建设主体责任和监督责任的“牛鼻子”，健全各司其责、分解落实、分担奖惩的责任体系，形成科学定责、具体明责、严格考责的落实链条，进一步让“失责必问、问责必严”成为常态。



成小康社会、全面建设社会主义现代化强国的新时代，我们必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，坚定不移学懂弄通做实新时代党的建设总要求，以钉钉子的精神拧紧管党治党螺丝钉，确保我们党永葆旺盛生命力和强大战斗力。

要准确把握“四个伟大”的辩证关系。习近平总书记强调，党要团结带领人民进行伟大斗争、推进伟大事业、实现伟大梦想，必须深入推进党的建设新的伟大工程，始终把党建设得更加坚强有力。“伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想”四个伟大紧密联系、相互贯通、相互作用，其中起决定性作用的是党的建设新的伟大工程。我们党要始终成为马克思主义执政党，首先自身必须全面过硬。面对“两个复杂”“三个不纯”“四大考验”“四种危险”等多种严峻挑战和复杂问题，我们必须坚持党要管党、从严治党，坚持始终从严、全面从严，进行具有新的历史特点的伟大斗争，披荆斩棘、爬坡过坎，与时俱进、攻坚克难，不断开拓迈向伟大梦

党的十九大提出了习近平新时代中国特色社会主义思想，把全面从严治党列入基本方略，强调“勇于自我革命，从严管党治党，是我们党最鲜明的品格”。进入决胜全面建

想的前行道路。

要深刻领会新时代党的建设总要求。党的十九大从党和国家事业发展全局出发，提出了新时代党的建设总要求，对推动全面从严治党作出新部署，必将为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供坚强政治保证。我们要用心学习、深刻领悟新时代党的建设总要求，密切联系本地实际，切实推动全面从严治党向纵深发展。要坚持和加强党的全面领导，特别是县级党委作为执政兴国的“一线指挥部”，必须把加强党的领导作为全面从严治党的核心，全面增强“四个意识”，以高度的政治责任感和使命感，扛牢抓实全面从严治党的主体责任。要坚持把党的政治建设摆在首位，坚定执行党的政治路线，严格遵守政治纪律和政治规矩，在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致，坚决维护党中央权威和集中统一领导。要坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，坚定共产党人理想信念，自觉强化理论武装，补理想信念之“钙”，壮政治可靠之“骨”，不忘初心、牢记使命，落实好党员干部铁军排头兵是“带出来的、干出来的、管出来的”各项要求，为实现共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想贡献最大力量。

要把雷厉风行和久久为功结合起来深化党风廉政建设。全面从严治党永远在路上。从“打铁还须自身硬”到“打铁必须自身硬”，十九大报告中“还须”和“必须”改动一字的表述，充分体现了我们党在全面从严治党

问题上的坚定和清醒。要落实全面从严治党的责任，不明确责任，不落实责任，不追究责任，从严治党是做不到的。县级党委是国家治理体系中的大基层，必须切实履行好抓班子带队伍、肃纪律正风气的政治责任，紧紧抓住党风廉政建设主体责任和监督责任的“牛鼻子”，健全各司其责、分解落实、分担奖惩的责任体系，形成科学定责、具体明责、严格考责的落实链条，进一步让“失责必问、问责必严”成为常态。要加强纪律建设，纪律严明是我们党的光荣传统和独特优势，也是我们的力量所在。必须持之以恒正风肃纪，重点强化政治纪律和组织纪律，带动廉洁纪律、群众纪律、工作纪律和生活纪律严起来，继续整治“四风”问题，巩固拓展落实中央八项规定精神成果，坚决做到凡是群众反映强烈的问题都要严肃认真对待，凡是损害群众利益的行为都要坚决纠正。要全面夺取反腐败斗争压倒性胜利，坚持无禁区、全覆盖、零容忍和重遏制、强高压、长震慑相结合，坚决查处群众身边的不正之风和腐败问题，全面深化监察体制改革，充分发挥巡察和派驻监督作用，持续加大惩处力度，进一步强化不敢腐的震慑、扎牢不能腐的笼子、增强不想腐的自觉。●

# 实践好“四种形态”，差距在哪里？

## ——对基层党组织运用“四种形态”的观察与分析

王希鹏

监督执纪“四种形态”是管党治党的重大制度创新。习近平总书记在十九大报告中强调，“坚持开展批评和自我批评，坚持惩前毖后、治病救人，运用监督执纪‘四种形态’，抓早抓小、防微杜渐。”

2017年笔者在中国纪检监察学院就基层纪委落实监督执纪“四种形态”情况进行跟踪调研。学员一致认为，监督执纪“四种形态”是把党的纪律挺在前面的具体化路径，真正体现全面从严治党关于“全面”和“从严”的要求，对更好地落实管党治党主体责任和监督责任发挥了重大作用。与此同时，学员也表示，基层党组织在执纪能力、执纪水平等方面与“四种形态”的要求尚有一定差距。

### 运用第一种形态存在的问题

存在畏难情绪，不敢开展。学员反映，基层党组织对第一种形态的运用相对薄弱。一是事不关己，高高挂起。有的基层党委片面地认为“四种形态”是对纪委提出的要求，与党委无关，不能主动运用好第一种形态；有的单位主体责任不清、分工不明，对干部的日常监督时紧时松、时严时宽。二是好人主义盛行。有的单位领导干部竟然把“自己担任领导后从来没有处理过干部”作

为自己的政绩。有的单位同志间抹不开面子，领导怕得罪人，不敢开展批评。三是担心跑风漏气。有的基层党组织担心咬耳扯袖后，会跑风漏气、打草惊蛇，把握不好咬耳扯袖和初步核实的处置界线。四是重讲轻做。有的党组织对干部的日常监督和纪律要求，强调的多、部署的少，更缺乏必要的监督检查。

履职方法单一，不会开展。学员反映，一些基层党组织履职能力弱，不会使用第一种形态或履职手段单一。一是谈了之、一函了之。有的单位运用第一种形态后，事后缺乏跟踪督查，谈话流于形式；有的没有结合问题性质、问题内容进行深入研判和线索处置，对隐藏其中的严重违纪问题视而不见、放任不管，一些有价值的问题线索流失。二是做表面文章。有的单位只是通过会议、座谈等形式，进行宏观提醒，没有针对具体问题开展“一对一、点对点、实打实”的谈话，“不痛不痒”，没有起到震慑、警醒效果。三是通报问题“遮遮掩掩”。一些单位对党员违纪问题进行通报批评时，缺少具体时间、地点、

主要情节等内容，让人“雾里看花”，更易被人妄自揣度。四是大事化小、小事化了。有的违纪党员问题比较严重，本应给予相应的党纪处分，但有的单位以批评教育代替纪律处分，群众反映强烈。

制度建设缺位，规范性弱。学员反映，一些基层党组织没有建立实践监督执纪“四种形态”方面的配套制度，工作随意性大。一是程序不规范。有的地方开展批评教育没有固定严肃的规范程序，有的单位运用第一种形态，不留痕迹、不作记录，无据可查。二是沟通协调机制缺失。一些地方纪委与组织部门之间“各自为政”，纪委开展约谈、函询、诫勉谈话等处理结果不向组织部门通报，而组织部门在干部考察中发现党员干部的违纪情况有时也不向纪委通报，没有畅通的沟通协调机制。三是结果运用不规范。基层纪委对第一种形态运用结果不同，有的批评教育后进入组织部档案，有的进入廉政档案，有的谈了之，缺乏统一规范要求。



### 运用第二、三种形态存在的问题

使用组织处理手段不规范。学员反映，一些基层党组织不敢、不会使用组织处理措施，有的甚至滥用自由裁量权。一是政策把握能力不足。一些基层党组织对组织处理具体包括哪些方式，每种方式使用的具体情形、具体尺度等问题把握不准。对党纪处分运用得多，而降职、免职、调离等组织处理手段运用得少。二是程序性规定不完善。比如，纪委和组织部门在组织处理中的各自权限是什么，组织处理由谁提出，一些地方没有具体规定。三是滥用自由裁量权。有的单位对违纪党员进行岗位调整，新任岗位甚至比原岗位更好，群众反映强烈。

适用纪律处分畸轻畸重。学员反映，一些基层党组织在适用党纪处分过程中存在问题。一是小错重处，把纪律处分当成包治百病的“神药”，对党员轻微违纪问题一律从严给予纪律处分，甚至有的为了追求立案数量，将不应立案的予以立案，削弱纪律处分的权威性。二是大错轻处。有的地方以诫勉谈话代替组织处理或纪律处分，用党纪轻处分代替重处分，用纪律处分代替移送司法。三是在适用党纪处分条例纪法衔接条款时能力不够。有的单位对

党纪处分条例第四章纪法衔接条款的理解和运用能力有待提高。

### 运用第四种形态存在的问题

个别党员被追究法律责任后没有及时给予党纪处分。一些基层党组织对党员日常管理松散，个别没有担任公职的党员依法受到行政处罚、行政处分，甚至受到刑事责任追究后，所在党组织没有及时按照《党纪处分条例》规定，给予相应的党纪处分。

涉刑案件的跟踪协调机制尚待完善。执纪实践中，纪委将案件移送到司法机关后，审理室都会跟踪协调。但对在异地审判的党员干部违法犯罪案件，纪委往往难以及时了解情况，该类案件的判决结果，也不能及时反馈到纪委，易造成党纪处分滞后。

### 对策建议

各级党组织要切实提高认识，落实好党内监督的主体责任，党委书记是第一责任人，党委常委会委员（党组成员）和党委委员在职责范围内履行监督职责，共同运用好监督执纪“四种形态”。各级党组织要根据党章和相关党内法规要求，建立健全实践监督执纪“四种形态”的配套制度，优化工作流程，提高工作实效。加强对执纪审查过程监督，构建以案管部门为主导的执纪监督机制，规范自由裁量权，加强对下级纪委运用“四种形态”的检查力度，建设覆盖纪检监察系统的检举举报平台。完善执纪审理程序，探索推行纪委内部“控辩审理制度”，出台规范性的执纪审理文书制度。建议其他国家司法机关、行政机关与纪检监察机关建立顺畅的信息通报制度。加大对基层纪检监察干部的教育培训力度，推动纪检监察队伍的专业化建设，提高纪检监察干部的执纪执法能力。●

# 做深做细做实处分决定宣布工作

王立山

纪律处分是纪律建设的重要组成和有力保障。做深做细做实处分决定宣布工作，是贯彻落实党的十九大精神的具体体现，有利于严肃党内政治生活，切实维护党的纪律的权威性和严肃性。

习近平总书记在党的十九大报告中明确指出，“全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中，深入推进反腐败斗争，不断提高党的建设质量”。纪律处分是纪律建设的重要组成和有力保障。做深做细做实处分决定宣布工作，是贯彻落实党的十九大精神的具体体现，有利于严肃党内政治生活，切实维护党的纪律的权威性和严肃性。

## 以更高的站位认识处分决定宣布工作

从工作实践看，一些党组织和纪检组织重查轻审、重处分轻执行、重工作推进轻宣传跟进，导致人们不清楚违纪案件处理情况而认识不一甚至出现各种流言，一些党员干部得不到应有的警示乃至犯同样错误。这些问题，严重影响了纪律处分的效果。以更大的决心、更大的气力、更大的勇气抓紧抓好管党治党，必须提高政治站位，从推进全面从严治党的视角，深刻认识到做好处分决定宣布工作的紧迫性和重要性。

做好处分决定宣布工作是贯彻落实党章以及相关党内法规的必然要求。党章第四十三条规定，处分决定所依据的事实材料和处分决定必须同本人见面。《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则（试行）》明确要求，推

分决定作出后，应当通知受处分党员所在党委（党组），抄送同级党委组织部门，并在30日内向其所在党的基层组织中的全体党员及本人宣布。

做好处分决定宣布工作是加强和规范党内政治生活的有效途径。党要管党必须从党内政治生活管起，从严治党必须从党内政治生活严起。作出处分决定纪检机关的领导班子成员带队宣布处分决定，有利于层层传导压力，把全面从严治党要求贯彻落实到神经末梢。党委（党组）会议上通报处分决定，参会人员对照违纪案件发言，有利于用好批评与自我批评这一法宝，促使我们党强身治病、保持肌体健康。同步拍照录音录像、及时发布新闻信息、按规定进行通报，有利于强化监督制约、扩大纪律处分的警示和教育效果、保障党员干部的合法权益。

做好处分决定宣布工作是压实党委（党组）主体责任的有力抓手。党委（党组）是党员干部日常教育管理监督的责任主体。处分决定的宣布、执行必须紧紧抓住党委（党组）这个关键，列明“责任清单”，夯实其主体责任。党委（党组）书记必须与被处分人进行一次专题谈话，进行思想疏导；组织召开党委（党组）会议、专题民主生活会以及中层以上干部大会、全体干部职工警示教育大会，通过多层次、全方位的宣传、警示和教育，逐层压实责任，推

动良好政治生态形成。形成处分决定书面报告并附相关资料后，党委（党组）书记签字同意或加盖公章，凸显处分决定的审慎和权威，彰显党委（党组）的担当和责任。

## 以更大的决心推进处分决定宣布工作

处分决定宣布工作涉及面广，千头万绪。相关部门必须统一思想、通力合作，确保处分决定宣布工作顺利进行。

纪检机关全力参与。处分决定宣布不仅仅是违纪案件审理的延续，更是事关全面从严治党、加强和规范党内政治生活的大事。省纪委监委带队宣布省管干部处分决定工作，相关厅部室、受处分人所在单位党委（党组）、纪检机关或派驻纪检机构主要负责人参与，体现这一工作的严肃性与重要性。

相关部门全力配合。做深做细做实处分决定宣布工作，仅靠纪检机关案件审理部门，很难保证工作效果。承办案件的执纪审查部门、对口联系的执纪监督等相关部门应结合所掌握的情况，分析研判受处分人所在单位、系统的政治生态，增强处分决定宣布工作的针对性和有效性。宣传部门应发挥业务专长，收集、运用好违纪案件素材，提升宣传教育效果。党风政风监督部门应注意对违纪案件中违反中央八项规定精神及“两个责任”落实不力的问题进行梳理，按规定通报。受处分人属于纪检监察系统的，纪检机关组织、干部监督部门应及时做好相应工作。

违规问题全力追责。对处分决定宣布工作中的违规违纪问题，必须坚持零容忍，实现真问责、真追究。对未按规定做好宣布处分决定及后续工作，造成危害或不良影响的，给予批评教育、诫勉谈话、责令作出书面检查或者通报批评；情节严重的，追究主要责任人员和其他直接责任人员的纪律责任。

## 以更灵活的方式提升处分决定宣布效果

处分决定宣布工作必须坚持在全面的基础上突出重点、在规范的基础上追求效果。

宣布内容更丰富。宣布处分决定时，除了宣读处分决定文书外，还应结合受处分人所在单位、系统的政治生态情况和部门、行业特点，通报纪律审查过程，分析案件的违纪特点和警示意义，讲解相关政策、规定和纪律，提出具体整改目标和要求，使宣布的内容成为纪律的传播机、教育的反光镜、发人深省的警钟。

宣布方法更多元。结合社会的发展变化，借助信息技术的新成果，畅通党委（党组）会议、专题民主生活会、警示教育大会、支部大会等多层次的宣布渠道，积极开展批评与自我批评，适当运用受处分人的忏悔书等资料，做好信息公开和党内通报，把处分决定宣布变成一个多棱镜，产生立体式、全方位的效果。

宣布程序更严密。处分决定宣布工作准备阶段，加强与相关部门的沟通，了解所在单位、系统的政治生态以及受处分人近期思想、身体状况，拟定工作方案。现场宣布时，严格按工作方案进行，同步拍照录音录像。处分决定宣布工作完成后，及时总结，形成专项报告。处分决定宣布的重要事项，必须报分管案件审理工作的领导甚至纪委书记批准才能实施。

宣布机制更顺畅。宣布处分决定必须由承办案件的执纪审查部门、对口联系的执纪监督部门、执纪审理部门及其他相关部门共同负责。各相关部门应进一步强化责任意识、安全意识、宣传意识、协作意识，履行好各自职责。建立健全沟通协作机制，完善资料登记、保管、移交等手续，确保处分决定宣布工作协调、高效地运转。●

# 如何正确对待纪律审查对象

崔军

在严肃执纪的前提下，如何正确对待犯错误的干部，罚当其错，既让本人心服口服、痛改前非，又让其他干部汲取教训、不重蹈覆辙，不仅考验执纪者的政治意识、业务水平和个人品德修养，对提高干部队伍的战斗力、凝聚力也有重大意义。

党的十九大报告中对全面从严治党提出了明确要求，“坚持从严管党治党”被写入十九大通过的《中国共产党章程（修正案）》。严明党的纪律，正是全面从严治党的重要内容。

在严肃执纪的前提下，如何正确对待犯错误的干部，罚当其错，既让本人心服口服、痛改前非，又让其他干部汲取教训、不重蹈覆辙，不仅考验执纪者的政治意识、业务水平和个人品德修养，对提高干部队伍的战斗力、凝聚力也有重大意义。

## 必须讲政治顾大局

纪律审查工作，是党章赋予纪委的神圣职责，是严肃党纪、惩治腐败的重要手段，必须从政治和全局上来把握。对待犯错误的干部，也要做到讲政治、顾大局。

站稳政治立场。纪律审查工作具有高度的政治性，执纪者必须牢固树立政治意识，旗帜鲜明地站在党和人民立场，把对党忠诚、为党分忧、为党尽职、为民造福作为根本政治担当。充分考虑党和国家工作大局和人心向背，凡是群众反映强烈的，都要严肃认真对待，凡是损害群众利益的，都要坚决纠正，

厚植党的执政基础。决不允许对违纪行为听之任之，更不能站到党和人民的对立面，抹案压案，与违纪人员同流合污。要树立正确的政绩观，避免“以办大案要案论英雄”的倾向，不能放任苗头性、倾向性问题逐渐发展成普遍性、严重性问题。

端正审查态度。一方面，对违纪行为特别是腐败问题必须坚持零容忍，绝不能软弱退让、怕得罪人。通过执纪必严、违纪必究，夺取反腐败斗争压倒性胜利。另一方面，要真心实意地关心爱护干部，真诚对待犯错误的同志。毛泽东同志在《论十大关系》中指出：“好意对待犯错误的人，可以得人心，可以团结人。对犯错误的同志，究竟是采取帮助态度还是采取敌视态度，这是区别一个人是好心还是坏心的一个标准。”习近平总书记强调，“要把严格管理干部和热情关心干部结合起来”。落实这些要求，纪委要积极作为、敢于担当。对受到诬陷的干部，要明辨是非、及时澄清；对确实犯了错误的干部也要客观公正，是什么性质的问题就按什么性质处理。

明确审查出发点。习近平总书记指出：“要通过加强纪律建设和纪检工作，管住纪律、看住权力，使干部向高标准努力，不犯或少犯错误特别是严重错误，这才是党组织

对党员、干部最大的关心和爱护。”这应当成为纪律审查工作的出发点。对待犯错误的干部要区分情况，实事求是。把纪律挺在前面，用纪律教育管理干部，做到小过即纠、小错即查，用执纪层层设防，真正体现严管厚爱。不能只处罚而不帮助、不教育，搞“不教而诛”；不能为惩处而惩处，更不能“养案子”。

注重审查效果。运用党纪处理干部要追求政治、法纪、社会效果的统一。对违纪问题的严肃处理，有助于赢得人民群众对党全面从严治党的信任和信心。同时也要认识到，干部是党的宝贵财富，党培养一个干部不容易，处理干部一定要慎重。要认真分析干部犯错误的主客观原因、危害后果和社会影响，在细致区分问题性质、主观恶性、行为程度的基础上，审慎稳妥处理，体现宽严相济原则。

## 注意工作方式方法

在具体的纪律审查工作中，要坚持“惩前毖后、治病救人”的一贯方针，把握好几个关键，转变谈话调查、审查审理方式，回归党内执纪审查的本质，用深入细致的思想政治工作，把犯错误的干部拉回到正确轨道上来。

要查明客观事实，也要注意工作方式。查清违纪事实是分清是非、恰当处理犯错误干部的前提，但如果工作方式不当，调查工作也可能造成“误伤”。党纪和法律对调查取证方法、工作程序等都做出了严格规定，在纪律审查工作中，要紧紧围绕要害问题合理确定调查范围，严格履行审批程序，把握好调查尺度，保障被调查人权益，严禁采取

非法调查手段。

要依纪定性量纪，也要考量其他因素。运用好监督执纪“四种形态”，严肃监督执纪。严肃执纪不意味着一味从重，而要从实际出发，当宽则宽、当严则严。要依据《中国共产党纪律处分条例》，用纪律的尺子去衡量被审查干部的行为，同时充分考虑违纪的历史背景和所处环境，在量纪上体现“越往后越严”。重点抓好对不收敛不收手，问题线索反映集中、群众反映强烈，现在重要岗位而且可能还要提拔使用的领导干部的纪律审查。落实好“三个区分开来”政策，把干部在推进改革中因缺乏经验、先行先试出现的失误和错误，同明知故犯的违纪违法行为区分开来；把上级尚无明确限制的探索性试验中的失误和错误，同上级明令禁止后依然我行我素的违纪违法行为区分开来；把为推动发展的无意过失，同为谋取私利的违纪违法行为区分开来。

要严肃执行纪律，也要与干部真诚交流。要认识到被审查对象在被开除党籍前仍是党内同志，立足于教育挽救。在表明严肃态度的前提下，对被审查对象要文明谦和、晓以利害、以理服人。依靠理想信念、政策水平、事实依据，通过深入细致的思想政治工作去感化对方，促使其讲清问题、认识错误。通过学习党章党规，使对方对照自己理想信念动摇和违纪违法的事实深深忏悔，体现灵魂的救赎、治病救人。

还要注意到，执纪审查的效果与执纪者自身形象有关，执纪者必须言行得体，执纪行为必须严谨规范、公正客观，既让组织信任，也让犯错误的干部信服，绝不能自恃权力，盛气凌人、简单粗暴。●

# 老司机的新出路

周刚

党的十八大以来，中央八项规定落地生根，“四风”现象得到有效遏制，很多地方领导不能去，公车也不能去，因此老石的变化也随之悄然发生……

2015年底的那天晚上，老石约我到他家中。他一声又一声的叹息伴着满屋子的香烟气味，让我至今还记忆犹新。

老石是我们单位的驾驶员，我俩关系不错，他有什么心里话也愿意跟我说。“给领导开了这么多年车，原以为是个铁饭碗，没想到都这把年纪了还会下岗，我现在连烟都抽不起了。”那天，48岁的老石刚拿到我们局的解聘通知书。

当时，我市正在大刀阔斧地进行公车改革，机关和事业单位一辆公车也不允许配备，老石开了多年的帕萨特也被收回。无车可开，又别无所长，老石从单位拿到了一笔解约补贴，成了一个“待业中年”。

“我真是想不通，干嘛要搞车改。就算要搞，不买新车也就是了，为什么要一刀切？”整个晚上，老石都是满满的怨气，我跟他说了很多车改的政策和道理，他都听不进去。

其实前些年，老石还是过了一段好日子的。他年轻时当过汽车兵，在大家都不会开车的年代，就已经是一个技术过硬的老司机，30多岁时到我们局来给领导开车。以前的老石，每天只要负责接送领导，工作轻松，去过的好地方、吃过的好东西、见过的大人物都比我多，人家给领导送点什么礼品，一般也不会少了他那一份。那段时期，老石

经常抽着“中华”烟对我说“别看我工资才两千多，日子可比你过得好”，还会向我透露哪些会所的老板、哪些单位的负责人是他的“兄弟”，一副得意的样子。

党的十八大以来，中央八项规定落地生根，“四风”现象得到有效遏制，很多地方领导不能去，公车也不能去，因此老石的变化也随之悄然发生。他经常坐在办公室里，整天接不到一次出车任务，那段时间，他抽的烟都下了一个档次。不过老石是个聪明人，又想到了一个“生财之路”。“我认识几个会所老板，只要跟他们说一声，打个代驾广告，一晚上接两三单就能赚几百块钱。”

说做就做，老石白天上班时没精打采，一到快下班了就精神抖擞。可很快他就发现事情根本不是他预想的那样。“现在会所生意怎么这么差，根本没几桌客人，就算不允许公款吃喝，那自费聚餐、商务宴请怎么也没有了？”这个问题还没想通，我市就启动了会所整治行动，一大批会所被关闭，老石的“财路”彻底断了。直到2015年底公车改革，他终于丢掉了“铁饭碗”。在他失业的那天晚上，我陪他坐了很久，可也想不到什么好点子。后来，因工作繁忙，我很长时间没见到老石。

再次见到他，已经是2017年了。有一次我下班打“滴滴快车”回家，上

了车后一看，驾驶员竟然是老石。他穿得朴素整洁，精神面貌焕然一新。“你现在干这个了？”我不禁有些吃惊。

“对啊，我这人你知道，别的不会，开车还是一把好手，现在公车不能私用，下班高峰期机关单位门口有的是打车的人，还有一些熟客要跟我预约，生意做都做不完。另外，以前我脑子不灵光，总去会所跑生意，现在谁还去会所啊，其实一般的平价饭店门口还是有不少单子可接。”

“那你现在一个月挣多少？”故人相逢，分外亲切，我给老石递了一支烟。“好的话一天四五百元，差一点也有三百元，还有周末我也做陪驾陪练，一个月总有1万多吧。哦，现在我不抽烟了，要保持车内清洁，不然顾客给我差评。”

老石精神焕发，说起话来滔滔不绝：“以前我是白天混钟点，晚上跟着领导蹭面子，现在靠本事挣钱，今年我50岁，算是找到了二次创业的好路子。”

平时我们市交通拥堵，上下班高峰期尤其严重。也不知为何，那一天晚上，路途十分顺畅，我坐着老石的车，听着他讲述自己的变化，我们俩仿佛一起在时代进步的康庄大道上快速前行。（作者单位：杭州市上城区清波街道纪工委）●

# 意料之外 情理之中

胡志斌

“严管就是厚爱”，纪检监察组如何让一名违纪党员从内心深处感受到纪律威严的同时，又要使他们自觉构筑廉洁底线？这是一个“润物细无声”的过程。我想，派驻纪检监察干部在和驻在监督单位吃“一锅饭”的同时，谈话提醒教育既要多讲，还要善讲；既要反复抓，更要抓反复。让心存侥幸的放弃幻想，让红脸出汗成为常态，积极营造“动辄则咎，没有下不为例”的执纪震慑氛围，使遵纪守法成为每一名党员干部内心深处的自觉行动。

“胡组长，我是建管处的小王，有些事情想和你当面谈谈，不知道你什么时候有空？”2017年12月22日一早，我正在监督单位建德市运管处开展日常监督工作，接到了王某的电话。电话那头的声音略带些支支吾吾。

“莫非还在为前几次的处分想不通？”挂下电话，我立马联想起王某今年先后受到两次诫勉和一次党内警告的处分，顿时心里也感到些许不安。

一小时后，我回到办公室，翻出王某因不正确履行岗位职责，造成负面影响而被诫勉并调离岗位的处理决定。看着决定书，想起曾经也已多次找王某谈心谈话，帮助他分析原因，不过每次谈完之后他的情绪还是会反复。对于这个重点关注教育对象，我沉思着今天该如何做好谈话教育工作。

“胡组长……”王某按照约定时间来到我的办公室，我看他手里还攥着一本《中国共产党纪律处分条例》。难不成他今天是有备而来？但仔细观察王某的面部表情似乎又

不像，今天的他似乎少了往日的愤怒和不满，反而露出一一种信任、渴望和求助的眼神。王某的到来打破了我的沉思。

王某刚坐下，我给他倒了一杯茶，还没来得及及寒暄，他就迫不及待开口了：“胡组长，有一件事情我想了很久，这几天，我都快为这件事失眠了，思来想去，觉得应该尽早来和您说说事情的来龙去脉，免得到时候我又挨个处分。”“别着急，先喝口水，什么事情慢慢讲。”我一边平复王某的心情，一边拿出谈话记录本。

原来，王某有一个交情不错的大学同学，该同学的朋友是做红酒生意的。有一次该同学来找王某玩，就把朋友那里的红酒带了几瓶送给王某。王某在一次朋友聚餐时把这些红酒喝上了，大家都夸这款红酒口感好，包装也上档次，甚至有人当场就追问红酒的购买处。当知晓红酒是王某外地同学送的时候，大家就鼓动他通过同学去进货并在本地弄点小市场，王某当场不加思索地就同意了。于是，王某通过同学进酒，加价之后在本地转

## 程茂红的两面人生

《廉政经纬》栏目组

在接受组织审查期间，程茂红写下了深刻的忏悔：“由于我的无德，害了我自己，年近退休还要面对冰冷的铁窗；我的所作所为给儿子做出了反面示范，误导了儿子对财富的追求和对生活的态度，也给建德的政治生态带来极大的破坏，我今天的下场完全是咎由自取、罪有应得。”这样的忏悔，对程茂红来说来得太晚了。但是，这样的警示，对其他领导干部来说，还不晚。



1998年，程茂红由新安江镇党委书记提拔为建德市副市长，分管工业、招商引资等工作。也就是从这时候开始，程茂红和企业主的关系一下子密切起来，他家的门庭也开始“热闹”起来，尤其是节假日，老板们纷纷带着红包、礼金找上门来。

（程茂红：刚开始走上领导岗位的时候，可能还有这样的区分：有些可以拿，有些不可以拿。后来贪欲占了上风以后，就分不清了，公权力和私心分不开了。）

当“收”成了习惯后，“要”也就顺理成章了，他伸手的第一个对象是浙江中江控股集团法定代表人俞中江。2003年，俞中江想竞拍原新安江电工器材厂的土地和厂房，程茂红便让自己的外甥出面，和俞中江一起成立了一家公司参与竞拍。最终，该公司以较低的价格竞拍成功。事后，俞中江一次性送给程茂红150万元作为答谢。

（程茂红：拿到以后，说实在的，当时心里是非常矛盾和恐惧的。要了怕出事情，不要又觉得失去发财的机会，后来贪欲还是战胜了理智，拿下了这150万元。）

贪欲的闸门一旦打开，就如决堤的洪水一泻千里。十几年来，俞中江的生意顺风顺水，财源广进，程茂红认为这和自己的帮忙是分不开的。2007年，程茂红以外甥方某的名义向俞中江“借”款200万元。这么大一笔借款，

2017年1月17日，杭州廉政网发布一则消息：经浙江省纪委批准和杭州市委同意，杭州市纪委对建德市人大常委会原党组书记、主任程茂红严重违纪问题进行立案审查。消息一出，在社会上引起强烈反响。在一些建德人的眼中，程茂红平常工作时雷厉风行、生活也比较朴素，不太像贪官啊。

程茂红，1960年出生，从建筑公司一线技术员逐渐成长为一名领导干部，先后在乡镇和住建部门担任过主要领导职务。1998年任建德市副市长，2007年被提拔为建德市政协主席，2012年转任人大常委会主任。程茂红是为数不多的在四套班子里都干过的领导干部，而他的违纪违法之路，也就是从他担任建德市领导开始的。

如果没有你们纪检组多次动之以情、晓之以理的谈心谈话，我是没有勇气来向你们说明推销红酒的违纪行为事实的，希望组织对我宽大处理。”

随后，王某离开，没了来时的焦虑，透露出无比的轻松。

第二天，王某主动将违纪所得9600元人民币悉数上缴廉政账户，并向纪检监察组递交了深刻的书面检讨书。我作为纪检监察组负责人也及时将该情况上报市纪委、监委，目前驻在监督单位——市住建局党委对王某作出批评教育的组织处理。

派驻全覆盖两年来，派驻“探头”作用如何发挥？仁者见仁，智者见智。我也常常在思考。作为基层纪检监察干部，我感受最深的就是要有“婆婆嘴”和“慈母心”。违纪事实清楚，处理程序到位，处理一个违纪党员其实是很顺理成章的事情。但“严管就是厚爱”，纪检监察组如何让一名违纪党员从内心深处感受到纪律威严的同时，又要使他们自觉构筑廉洁底线？这是一个“润物细无声”的过程。我想，派驻纪检监察干部在和驻在监督单位吃“一锅饭”的同时，谈话提醒教育既要多讲，还要善讲；既要反复抓，更要抓反复。让心存侥幸的放弃幻想，让红脸出汗成为常态，积极营造“动辄则咎，没有下不为例”的执纪震慑氛围，使遵规守纪成为每一名党员干部内心深处的自觉行动。

（作者单位：建德市纪委、监委派驻第七纪检监察组）●

卖，买酒方基本上是一些建筑单位及建筑领域工作的个人。就这样一来二去，在一年左右时间里，王某赚到了近万元的利润。

“胡组长，当时我觉得红酒来源渠道正规，而且我没有强卖，确实都是别人主动来向我购买的，所以我心存侥幸，觉得自己没问题。”王某看着我怯懦地说。

我搁下钢笔，走到王某身边说：“你手上不是拿着纪律处分条例嘛，我们翻到第八十八条看看是怎么规定的？”

“违反有关规定从事营利活动……从事有偿中介活动……”王某看着我手指的地方，羞愧地低下了头。

“小王，你想过没有，红酒又不是紧俏商品，性价比好的红酒比比皆是，为什么建筑企业的老板要从你这里买？特别是在你没有推销红酒的情况下，他们还主动向你购买？”这时，我较为严厉地说道，“如果你不是在招投标的重要岗位上，这些老板还会不会从你这里买酒？”

王某红着脸，挠了挠头。我趁热打铁继续给他分析：“他们从你这里买酒，你就得到了好处，那么在下一步工作中，你是不是就会不自觉地顾念他们的人情，导致在履职中不能做到问心无愧地坚守原则？”

“当然，你今天主动来向纪委说清问题事实，一心想纠正自身的错误，这是一种遵规守纪的积极表现，是非常值得肯定的。”我给王某加了些热茶，在严厉批评的同时也宽慰一下他紧张的心。

“胡组长，感谢您今天帮我排除了一颗‘定时炸弹’，”这时，王某又打开了话匣子，“以前参加单位组织的各种廉政教育是多，但往往都是左耳朵进右耳朵出，真正入心入脑的少之又少。今年因违纪被问责和处分，



双方竟然都没有约定利息和归还时间，事实上，程茂红也没有想过要归还。

（程茂红：对财富看中之后，没有了底线，想要的都不择手段地去要。给人家“服务”过了，就当作一种契机，给了人家好处就想得回来。）

以利相交，利尽则散。五年后，俞中江因其他案子被判刑，程茂红怕引火上身，这才让儿子和外甥筹款还了这200万元。

但是利欲熏心的程茂红怎么可能只有这一条“致富之路”呢？2006年，程茂红的高中同学楼某找到他，因其投资经营的钢铁炉料公司效益不好，想要程茂红帮忙承接些业务。当时程茂红刚好引进了一家镍合金公司，该公司在生产过程中产生的废渣需要处理。于是程茂红为他们当起了“红娘”，同时也为自己找到了又一个“商机”。

在程茂红的协调下，楼某顺利地承接了废渣业务。表面上看，程茂红不仅帮助引进的企业处理了生产废料，还帮本地企业摆脱了困境，实现了多赢的局面。而在这皆大欢喜的局面背后，则隐藏着程茂红不可告人的秘密：他利用楼某濒临破产的“软肋”，竟然要求楼某将该业务的七成利润分给自己，由自己的外甥张素祥出面收取。

2007年至2014年间，楼某以分红的名义支付给张素祥422万余元，张素祥得92万元，剩余的329万元全部进了程茂红的口袋。

（程茂红：贪得无厌，对多年的老同学还采取这样的手段，别说党性原则了，人性都没了。）

其实，在程茂红担任建德市领导期间，关于他的举报并不多，这都得益于他的伪装技巧。就像他自己在忏悔书里写的那样：“一面在人前正人君子，拼命干事，只要企业有困难，乡镇、部

门有需求，无论白天晚上、周六周日都会及时协调、帮助解决，目的是让乡镇、企业、部门都认为我是在积极做事情，从而留下人情，为日后捞好处打基础；一面有好处就要，贪得无厌。”

2009年，建德一家房地产公司购买了乾潭镇的一块土地用于开发，后因种种原因，项目被耽搁几年迟迟无法开工。2012年，时任建德市人大常委会主任的程茂红对该项目进行了专题调研，并以建德市人大的名义向建德市政府发建议函。最后，在人大的督促下，项目得以顺利施工。从表面上看，程茂红帮助企业解决了难题，实际上，他同样有着自己的小算盘。

程茂红向公司负责人奚某提出，要借钱给他的公司，利息为年息30%。尽管奚某的公司根本不缺钱，但是碍于情面只能答应。两年间，奚某共支付给程茂红利息150万元。

（程茂红：当时觉得人家给你一笔钱，就心安理得收下了。虽然也看到很多报道，谁谁被查处被判刑的，但是自己丝毫没感觉，当时就觉得是理所当然的事情，用权力换来的，是能力的体现。）

程茂红热衷于对金钱的追逐，甚至不惜把家人和亲友都拉上不归路。

2011年，程茂红与建德一家置业公司商定，以妻子蒋某某的名义与该公司签订虚假的商铺购买协议，并以此为由向银行抵押贷款300万元。程茂红将其中的100万元以年利率20%出借给该置业公司。事后，该公司将98万余元的利息分次打入了程茂红妻子的账户。

（程茂红：人只要思想观念退化了，会做很多错的事情，人在做天在看，这个天就是党和人民。你只要做过了，肯定要发现的。）

作为从寒门走出来的领导干部，

程茂红就是在他人生走向辉煌的时候，打开了自己的贪欲之门。1998年，程茂红调任分管工业的副市长。在他任职期间，建德市工业经济发展良好，招商引资成效明显，横山钢铁厂破产改制顺利推进。面对成绩，特别是面对企业主和下属的奉承、亲朋好友的称赞，程茂红感觉飘飘然起来，变得骄傲自负、独断专行，虚荣心开始膨胀。

程茂红好大喜功，喜欢鲜花和掌声，只愿意听表扬话、奉承话，听不进不同的声音，唯我独尊、为所欲为已经成为他的常态。他在忏悔录中写道：“单位学习不参加了，结交的朋友以老板为主了，对人家请客送礼的邀请逐渐不以为然了。”

贪欲的闸门一旦打开，便一发不可收拾。当程茂红看到那些自己认为毫不起眼的老板都发了财之后，开始觉得还是钱比权更实在。有权不用过期作废的思想，开始占据他的脑海。正如他自己说的，看到别人住豪宅、开豪车眼都红了，逐渐把党的宗旨、入党誓词都抛在了脑后。

2006年，程茂红得知自己要换岗到政协后，“有权不用过期作废”的想法愈加强烈，他开始把全部精力放在怎么筹钱、找投资渠道上。服务企业成为他向企业索取利益的筹码，政协委员活动成为他向企业捞取好处的平台，帮助指导特困企业成为他收取贿赂期权的地方，招商引资成为他骗取国家赔偿的名头。

2006年，程茂红看中了建德开发区横山区块一块工业用地，碍于自己的身份，他找到外甥方某和亲家张某，想通过引进虚假投资项目骗取这块地。

（办案人员：第一，这个区块的土地，很有价值，这块土地早在上世纪80年代，经过勘探有温泉的泉眼，具

有开发价值；第二个特点是这个区块有规划。在程茂红担任建德市常务副市长期间，他一直在主导对这块温泉区块的规划和开发；第三个特点，这块土地有优惠，在程茂红担任常务副市长期间，这块地列为存量的工业用地，可以享受政府的优惠政策。）

程茂红深知这块地的价值。在他的授意下，张某和方某去工商部门预登记了建德汉邦公司的手续，在公司并未实际成立、更没有经营的情况下，让方某私刻了公司印章。同时，程茂红找到当地镇政府，谎称汉邦公司要投资，从而骗取了这块土地的出让权。

（办案人员：他的项目是虚构的，公司也是虚构的，所谓的投资公司就是为了获得这块土地的出让权而临时成立的公司。取得这块土地以后，他们根本就没有进行任何实质性的开发。）

最终，汉邦公司以每亩5万元的优惠价格获得了该地块，大大低于同期当地工业用地的市场价格。此后，程茂红仅支付了第一笔36万元土地出让金，剩下的92万元尾款，他利用职权之便让镇政府先行垫付，并成功办理了土地使用权证。

（程茂红：开发区当时不知道这个项目是假的，都认为是真的，而且这个项目也比较大，所以当时没什么阻力。）

取得该块土地后，程茂红迟迟没有开发，因为他知道，这块地早就被纳入温泉规划设计方案之内。他拿这块地无非是想获得征迁补偿。2009年，该地块被征用，程茂红从中骗取国家资金260余万元。

（程茂红：实际上这个事情是我一生以来，做的最丑陋最没人性的事情，所以我也痛恨自己，有这么一副贪得无厌的心和这么一副丑陋的嘴脸，对自己也深恶痛绝。）

程茂红对金钱的追逐，已经到了丧心病狂的地步。他曾经为自己总结了五字敛财秘诀：拿、要、诱、骗、藏。百万贿赂要，小额礼金礼卡也要；主动给的要，不给的变着法子讨着也要；老板的回报要，同学外甥的劳动所得也

要；帮忙后感谢的要，欺瞒骗取的也要。

扭曲的权力观归根到底源于信念的缺失。作为一名党员领导干部，程茂红不信马列信鬼神，他不仅请风水先生给自己老家的房子和建德的别墅看风水，还经常到寺庙烧香拜佛，被尊称为“大护法”。为了修建寺庙，他跑审批、搞设计、请僧人、筹捐款、修道路，不顾身份事事亲自参与，把修建寺庙作为一件留传后世的“伟业”来做，完全忘记了自己是一名共产党员。

（办案人员：当组织上找程茂红来了解情况的时候，程茂红还请教“大师”，也希望大师能帮他“逢凶化吉”。）

“大师”并没能替他“消灾挡煞”。2016年10月，程茂红被组织审查。经查，程茂红严重违反政治纪律，对抗组织审查；严重违反中央八项规定精神，受礼，违规发放津补贴；严重违反组织纪律，不报告、不如实报告个人有关事项；严重违反廉洁纪律，受礼，违规从事营利活动，搞权色、钱色交易；严重违反生活纪律，与他人发生不正当性关系；严重违反国家法律法规。2017年9月，程茂红因犯受贿罪、贪污罪、高利转贷罪，涉案金额达1300余万元，被杭州市中级人民法院依法判处有期徒刑14年。程茂红不服，提出上诉，目前此案仍在审理中。

（程茂红：我对不起党，对不起人民，对不起家庭，尤其对不起我的老母，94岁了。原来也想尽孝，现在看来是不可能了。还对不起我整个大的家庭，给他们带来了耻辱，对不起他们。）

在接受组织审查期间，程茂红写下了深刻的忏悔：“由于我的无德，害了我自己，年近退休还要面对冰冷的铁窗；我的所作所为给儿子做出了反面示范，误导了儿子对财富的追求和对生活的态度，也给建德的政治生态带来极大的破坏，我今天的下场完全是咎由自取、罪有应得。”这样的忏悔，对程茂红来说来得太晚了。但是，这样的警示，对其他领导干部来说，还不晚。●

# 为何“洁身自好”是第一关

米博华

西哲有云：“虔诚不是目的，而是手段，是通过灵魂的最纯洁的宁静而达到最高修养的手段。”这话很思辨，但理解起来并不难：追求“洁身自好”，的确会使自己的生活比较文明、比较卫生、比较宁静，这是真的。

习近平总书记强调：“每个领导干部都应该把洁身自好作为第一关”。

为何“洁身自好”是第一关？因为一个领导干部连洁身自好的要求都没有，又遑论廉洁自律、拒腐防变？肯定是不想做、做不到。

是不是可以这样看：个人修养的洁身自好，与组织考察的“以德为先”，两者是内在统一的。党员领导干部“三观”必须端正，品行必须过硬。

工作中，会有这样那样的不足甚至失误，但只要坦荡真诚，尽心尽力，人们多能理解，也不难原谅；反之，即使再有本事，说谎造假、拉帮结派、揽功诿过、贪财骗利，屁股底下有屎，不干不净，干部群众绝不会认可。

如何才能“洁身自好”？习近平总书记讲得十分中肯：“从小事小节上加强约束、规范自己。”这个要求对平时习惯“大”而轻视“小”的干部特别是高级干部来说，警示性和针对性可能更强。

从考察干部的角度说，职务提升了，是更加谦虚谨慎了，还是自负得“爆棚”；生活富裕了，是保持惜物节俭，还是糟蹋钱物；地位不同了，是谦和平易，还是“一阔脸就变”；权力增大了，

是遇事“如履薄冰”，还是肆意任性；恭维声多了，是更有自知之明，还是“不知自己是谁”。古人说，“通则观其所礼，贵则观其所进，富则观其所养，听则观其所行，止则观其所好，习则观其所言，穷则观其所不受，贱则观其所不为。”当一个人“处上”“顺遂”“成功”时，对其工作、生活细节的考察，是比较重要的视角、比较真实的反映。

从修养方面来说，讲道理、作承诺不难，难在平素具体细微之处。同事获奖，是真心高兴，还是“酸溜溜”甚至妒火中烧；分配房子，是让别人先挑，还是争来争去、寸步不让；使用公家东西，是宁可自己不方便，也绝不蹭好处、占便宜，还是挖空心思揩油；工作中遇到问题，是主动承担责任，还是要滑头、诿过于别人；遇到艰苦工作，是找个借口“溜之乎也”，还是站在前面扛一膀子……当功、名、利、禄等具体而真切地摆在面前时，选择是考验，更是锤炼。能够谦让，能够担当，能够善自约束，哪怕只是小事一桩，哪怕再不起眼，对自己来说都是道德修养爬坡，都是拒腐防变免疫力提升，都是避免落入诱惑陷阱的保护措施。

西哲有云：“虔诚不是目的，而

是手段，是通过灵魂的最纯洁的宁静而达到最高修养的手段。”这话很思辨，但理解起来并不难：追求“洁身自好”，的确会使自己的生活比较文明、比较卫生、比较宁静，这是真的。

有的领导可能经手上亿、几十亿资产，但要明白一分一毫都是国家财产，绝对不可以随意处置；有的国企年年都有巨额盈利的业绩，但要懂得一草一木都是人民血汗，绝对不可以贪墨分文；有的书记市长管理很大一片地方，可以“说了就算”“定了就干”，但要知道权力是人民赋予的，不论职务多高，都是老百姓的“勤务员”。明乎此，更应该懂得，自由裁量权越大，越要约束更紧，哪怕是“芝麻大”的小事；个人职务越高，越要讲规范，绝对不越雷池半步。

从某种意义上说，“洁身自好”是内省之道，是智者内心的自我告诫，是领导干部的自我批评，是澄明清醒的自我管理。同时，“洁身自好”也是“公议”，领导干部是不是思想纯洁、做事干净，自己说了不算，因为答案往往在老百姓内心中，在广大群众口碑里。●

# 知止不辱

张新峰

知止，说到底是一种强大的欲望管理能力。这个能力不仅是一种优良的个人品质，更是为官者必须涵养的从政心学。党员干部要时刻涵养知止心态，如此才能在各种诱惑前手不伸、心不动、志不移，留一个好名声。

前不久，与一位退休老干部聊天，他说他这一辈子之所以能够干成一些事，诀窍就是两个字“知止”。老干部的“知止”二字，让人想起了陕西汉中张良庙的一副对联，上联是“擢秦一推”，下联是“辞汉万户”，横批是“知止”。张良为汉高祖刘邦完成统一大业奠定了基础，但面对荣华富贵，他却功成身退，知止不辱，过起了闲云野鹤的生活。

现实中，个别党员干部却没有这种知止心态。有的党员干部将工作分为“三六九等”，对管资金、管项目等岗位趋之若鹜，对直面群众、搞服务的岗位避之不及，对哪个工作是肥差，哪里是清水衙门“门儿清”；有的将党的利益放在脑后，对组织安排的工作“挑肥拣瘦”，待遇稍差一点便满腹牢骚；还有的“这山望着那山高”，一个位子没干多久就想着尽快到所谓的高位肥差上去。在贪欲快马的驱使下，这些党员干部违纪违法、马失前蹄看起来也就不可避免了。

朱熹《自警》诗云：“世上无如人欲险，几人到此误平生。”在各级纪委通报的案件中，“不知止、不收敛、不收手”成为了很多落马官员的“标签”。“不知止、不收敛、不收手”说到底还是贪欲在作祟。认真翻阅梳理这些干部的忏悔录，他们无不视纪律规

矩为“稻草人”“纸老虎”，总觉得自己手法高明、做法隐蔽，总认为“达摩克利斯之剑”不会落到自己头上。最后的结果表明，哪一个又能逃脱恢恢法网？实践证明：纪律规矩就是铁，谁碰谁流血。拿纪律规矩不当回事的人，迟早要跌跟头、吃大亏。

胜寸心方能胜苍穹，只有在立根固本上下功夫，才能防止歪风邪气近身附体。在这方面，老一辈党和国家领导人为我们做出了榜样。周恩来同志曾语重心长地讲：“物质生活方面，我们领导干部应该知足常乐，要使艰苦朴素成为我们的美德。”人称共和国第一大将的粟裕三辞元帅衔，他讲道：“评我大将，就是够高的了，要什么元帅呢？我只嫌高，不嫌低。”从周恩来同志的“知足常乐”到粟裕大将的“三辞元帅”，其实说到底还是一个“知足”“知止”。

习近平总书记指出，“一个人能否廉洁自律，最大的诱惑是自己，最难战胜的敌人也是自己。”知止，说到底是一种强大的欲望管理能力。这个能力不仅是一种优良的个人品质，更是为官者必须涵养的从政心学。党员干部要时刻涵养知止心态，如此才能在各种诱惑前手不伸、心不动、志不移，留一个好名声。●



拱墅区医药廉洁营销座谈会。



走访桐庐县教育局某县管干部。



上城区望江街道婺江社区干部们将腊八粥拼成“孝、廉”两字。

小编 / 王程洁

### 余杭：力戒形式主义和官僚主义 从为基层考核减负开始

余杭区大力纠正“四风”，不断加强作风建设，在2017年法治余杭的考核中，取消了各部门集中汇报的环节，并以电子资料取代纸质台账，民调工作也已先行开展完毕。为进一步明确纪律要求，余杭区近期还下发了《关于严肃考评纪律切实减轻基层考核负担的通知》，对考评工作的开展从源头到过程又作了进一步规范。

此外，余杭区纪委还在近日特意下发了关于力戒“形式主义、官僚主义”的移送问责线索函告单，要求各单位主动移送在考评工作中发现的违规问题。设立考核纪律举报电话，如果发现检查考核中有违规行为，也可直接拨打区大督查考评办考核纪律举报电话。相关问题一经查实，将按规定严肃追究相关责任。

### 市经信委：前移“监督关口” 助推全面从严治党

驻市经信委纪检监察组认真践行“四种形态”，前移“监督关口”，在驻在部门的支持下，层层设置防线，发现苗头及时提醒，触犯纪律及早处理，不断加强对干部监督管理，压紧压实全面从严治党政治责任。2017年参加党委（组）会议48次，对206个“三重一大”事项进行了监督，提出意见建议81条，避免和挽回政府资金损失2100万余元。全年经信委系统共收到信访64件，自办件8件，了结7件。协助党委扎紧制度笼子，新制定《严格党的组织生活制度流程规范》等8个制度。坚持震慑在前，查办违纪案件1起，党纪重处分1人，并在全委进行通报和典型案例剖析，以案施教、以案肃纪。坚持思想建党，强化党纪党规教育，全年编发廉政微广播81期，将违纪案例通报和中华传统家规穿插宣传，教育引导党员干部坚定理想信念宗旨

信念，弘扬中华优秀传统文化，牢固树立“四个自信”，增强“四个意识”。

### 拱墅：规范接待制度 构建廉洁医商关系

拱墅区纪委、监委派驻区卫计局纪检监察组多次下基层调研，多次向市卫计委有关负责人请教请示，多次召开廉洁医商工作座谈会。同时，多次查阅研究中央两办关于“鼓励医药创新”和“完善药品生产流通使用政策”最新文件精神，梳理出医药代表定位和管理的相关意见。通过部署规范医药代表接待工作，明确“三定一登记”“一监控二公示”，扎紧制度笼子，不断加强构建廉洁的医商关系。

### 桐庐：上门监督 清风入户

为切实加强对县管干部“八小时外”的

监督管理，在去年实施《桐庐县加强县管干部“八小时外”监督的实施办法（试行）》的基础上，桐庐县纪委更进一步、更深一层，今年一开年即部署开展面向全县700余名县管干部的家访监督活动。由县纪委各派驻（出）机构、各乡镇（街道）纪（工）委的纪检监察干部们走家串户，到监督联系单位或所在单位的县管干部家里进行逐一走访“拉家常”，并确保春节之前实现家访“全覆盖”。

### 上城：粥香传邻里 腊八颂清风

“今天不仅仅是给社区居民送一份食品，更要借此机会传递孝顺、清廉的好家风、好社风。”今年的腊八节，上城区在传统节日中注入廉政文化，弘扬优秀家风社风。腊八粥、写对联，这样的传统民俗不仅给干部群众们送去了浓浓暖意，更带去了丝丝清风。●



## 夫物之不齐，物之情也

文字 / 郝思斯 书画 / 王程洁

### 【讲话原文】

世界上不存在完全相同的政治制度，也不存在适用于一切国家的政治制度模式。“物之不齐，物之情也。”各国国情不同，每个国家的政治制度都是独特的，都是由这个国家的人民决定的，都是在这个国家历史传承、文化传统、经济社会发展的基础上长期发展、渐进改进、内生性演化的结果。

——习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立60周年大会上的讲话（2014年9月5日）

### 【出处】

“夫物之不齐，物之情也。或相倍蓰，或相什百，或相千万。子比而同之，是乱天下也。巨屨小屨同贾，人岂为之哉？从许子之道，相率而为伪者也，恶能治国家？”——《孟子·滕文公上》

### 【释义】

孟子说：“夫物之不齐，物之情也”，意思

是天下万物没有同样的，它们都有自己的独特个性。他指出，物品的价值有的相差一倍、五倍（蓰：五倍），有的相差十倍、百倍，有的甚至相差千倍、万倍，倘若你将它们等同看待，就是扰乱天下。为此，他举例说，如果巨屨（做工粗糙的鞋）与小屨（做工精细的鞋）同样价钱，人们难道会同意吗？后朱熹注曰：“孟子言物之不齐，乃其自然之理。”世界上的事物各有差异，这就是自然的规律。

习近平总书记曾在联合国教科文组织总部的演讲、博鳌亚洲论坛的演讲及接受《华尔街日报》采访等多个场合引用过这句古语。经典的语句一再提及，其中蕴含的求同存异的态度、包容并蓄的精神一直不变：不管说的是儒家思想还是中国道路，政治制度还是人类文明，表达的都是“多样性”的内涵。正是包容多元多样的文化，才让我们的世界更精彩；正是包容各有特点的制度，才让世界各国得以求同存异、协同发展、美美与共。从政治到文化，从制度到历史，只有认识到差别，才能真正尊重别人、坚持自己。●

## 心中有“戒”，人生才有“境界”

王志轩

国家之间不越界，天下才会太平。人际交往不越界，社会才会和谐。对个人来说，言行举止不越界，生活才会心安理得。心中有“戒”，人生才有“境界”。总之，这些都可以用中国古老《易经》的一句话来概括：“文明以止，人文也。”

“戒”属于会意字，其甲骨文字形的上半部分（戈），“戈”是商周时期流行的一种青铜兵器，古人所谓的“金戈”，就是这个东西；下半部分是（卪），为左右两手的象形。“戒”的字形是双手持戈，所以其本义为“警戒”，正如《说文解字》所说：“戒，警也。”

在古代“戒”也通“界”，因为加强戒备的重点在边界地区。魏源《登太行绝顶》诗曰：“上党天下脊，河山制两戒”，意思是上党（山西南部一个古地名）如天下屋脊，河山是它的两处边界。为了防止敌人越界，就要在边界地区加强武装警戒，这个“戒”字真是构思巧妙，反映了古人的大智慧。

不仅领土有边界，人心也有边界。如果人心的边界不加强戒备，人心就会沦陷；人心一旦沦陷，就会寡廉鲜耻、目无法纪，最终使人坠入万劫不复的深渊。

《西游记》里面的唐僧师徒到天竺取经，历经九九八十一难。孙悟空离开师父办事的时候，会用金箍棒给唐僧画一个圈，不让他出来；而孙悟空一旦犯了戒条，唐僧就会念动咒语，对其进行惩罚；二师兄凡心未泯，所以唐三藏赐名“八戒”，加以约束。《西游记》的故事生动地说明了人们时时处处都需要有“戒”。

人类进入文明社会的标志，是出现了军队、城池、监狱，还诞生了无形的戒条与法律——这些都是“戒”的表现形式。从某种

角度上说，文明就是对放纵的约束。世界上每一种文明，都有经典，都会有自己的戒条。

以中华文明为例，我们试举若干戒条，看一看祖先对我们的谆谆告诫：

《易经》：“积善之家必有余庆，积不善之家必有余殃。”

《礼记》：“傲不可长，欲不可纵，志不可满，乐不可极。”

《诗经》：“战战兢兢，如临深渊，如履薄冰。”

《论语》：“君子有三戒：少之时，血气未定，戒之在色；及其壮也，血气方刚，戒之在斗；及其老也，血气既衰，戒之在得。”……

正是这些古老的戒条，为中华民族夯实了文明的基础。同时，还要看到：社会的进步不会停止，随着文明的发展，现代社会的“戒条”更是无处不在，例如国家有法律，党内有规章，家庭有家训，单位有守则，社会合作有合同，等等，人类的自由越发展，就越要限定在“边界”之内。

国家之间不越界，天下才会太平。人际交往不越界，社会才会和谐。对个人来说，言行举止不越界，生活才会心安理得。心中有“戒”，人生才有“境界”。总之，这些都可以用中国古老《易经》的一句话来概括：

“文明以止，人文也。”●

# 生活如水

张达明

大家需要的是水，而不是杯子，但我们有意无意地会去选用好的杯子，这就如我们的生活——如果生活是水的话，那么，金钱、地位、名利这些东西就是杯子，它们只是我们用来盛起生活之水的工具。杯子的好坏，并不能影响水的质量；如果将心思花在杯子上，你哪里还有心情去品尝水的苦甜。财富、地位、名利，这些让很多人欲罢不能的物质，仅仅是生活的装饰和生活的虚相，而不是生活本身。可悲的是，人们把生活的重点往往放错了，忘记了此生的目的，这不是自寻烦恼吗？



自己中意的杯子去倒水喝。等每人手里都端了一杯水时，苏格拉底指着桌子上剩下的两个杯子说：“你们挑选的杯子都是最好看的，而这两个简陋的杯子就没有人去选它，大家有没有从中发现什么？”

大家并不觉得奇怪，谁都希望手里拿着的是一只好看的杯子。苏格拉底接着说：“这就是你们烦恼的根源。大家需要的是水，而不是杯子，但我们有意无意地会去选用好的杯子，这就如我们的生活——如果生活是水的话，那么，金钱、地位、名利这些东西就是杯子，它们只是我们用来盛起生活之水的工具。杯子的好坏，并不能影响水的质量；如果将心思花在杯子上，你哪里还有心情去品尝水的苦甜。财富、地位、名利，这些让很多人欲罢不能的物质，仅仅是生活的装饰和生活的虚相，而不是生活本身。可悲的是，人们把生活的重点往往放错了，忘记了此生的目的，这不是自寻烦恼吗？”苏格拉底的话如醍醐灌顶，弟子们都不由得低头沉思起来。

生活如水，而不是五颜六色的杯子；打破利欲之纷扰，方能体会生活之真味道。●

一次，几位弟子去拜访自己的老师苏格拉底。闲聊中，苏格拉底问大家生活得怎么样，弟子们便纷纷诉说生活的种种不如意，一时间，仿佛都成了上帝的弃儿。

苏格拉底笑而不语，从房间里拿出许许多多的杯子，摆在桌子上。这些杯子各式各样，有的看起来高贵典雅，有的看起来简陋低廉……然后，苏格拉底说：“都是我的弟子，就不把你们当客人了，要是渴了就自己倒水喝吧。”大家也都口干舌燥了，于是纷纷拿

## 第四届“廉洁杭州 你我同行” 廉政文化微作品获奖名单

### 一等奖（3件）

微电影1件

《答案》（作者：桐庐县卫计委徐嘉明、祖志、闻歌、阿桥，报送单位：桐庐县文联）

微广告1件

《扬正气 树家风》（作者：上城区小营街道党工委 黄文明、王娥、柴溢，报送单位：上城区纪委）

平面广告1件

《同堂》（作者：杭州巴士传媒有限公司 贺婉蓉，报送单位：杭州市城投集团）

### 二等奖（6件）

微电影2件

《岔口》（作者：建德市纪委、建德市大慈岩镇党委，报送单位：建德市纪委）

《亲清之间》（作者、报送单位：萧山区纪委、萧山区监委、萧山区城投集团）

微广告2件

《视力》（作者：萧山区新街街道影联社，报送单位：萧山区纪委、萧山区文联）

《唯廉不腐 一心为民》（作者：杭州电视台影视频道 韩婷、张怀宇、张艺龙，报送单位：杭州市文广集团）

平面广告2件

《回家路漫漫 常记安全在心间》（作者：临安区安监局 沈校生，报送单位：临安区文联）

《廉洁之风 建文明家庭》（作者：西湖区文苑幼儿园党支部 朱丰，报送

单位：西湖区纪委派驻区教育局纪检组）

### 三等奖（9件）

微电影3件

《清白做人、踏实做事——知味观父子老总的清廉故事》（作者：杭州饮食服务集团有限公司知味观，报送单位：杭州饮食服务集团有限公司）

《莲心如玉》（作者：临安区规划建设局 周国林、张云霆、王良慧，佳映影视文化团队，报送单位：临安区文联）

《房》（作者：桐庐县财政局 吴俊华、吴中华、王琪、毛正伟、唐俊杰、郑赞、黄凌，报送单位：桐庐县财政局）

微广告3件

《廉洁好家风》（作者、报送单位：上城区委组织部）

《好家风·伴我成长》（作者：上城区清波街道 周忠诚、朱军、诸葛蓓、姚立诚、资金、应璐瑶，报送单位：上城区纪委）

《清源正本，幸福家园》（作者：临安区环保局 陈思远，报送单位：临安区文联）

平面广告3件

《碗》（作者：杭州市住房保障局、房产档案馆，报送单位：杭州市住房保障局）

《不该有的脚印》（作者：建德市美术协会 金国正，报送单位：建德市文联）

《家》（作者：杭州大厦有限公司 陈尚源，报送单位：杭州大厦有限公司）

### 优秀奖（30件）

微电影10件

《大树下》（作者：萧山区新街街道影联社，报送单位：萧山区纪委、萧山区文联）

《白菜》（作者：杭州经济技术开发区社会发展局 陈策，报送单位：杭州经济技术开发区社会发展局）

《喜宴风波》（作者：桐庐县分水镇党委、人民政府 徐晓梅、大卫，报送单位：桐庐县文联）

《失踪》（作者：下城区长庆街道党工委 米修，报送单位：下城区纪委）

《家风》（作者：杭州电视台少儿频道 孙敏、叶坚毅、杨阳、沈婷婷、吴磊，报送单位：杭州文广集团）

《良好家风清正人生》（作者：杭州巴士传媒有限公司 张代明，报送单位：杭州市城投集团）

《谢谢你》（作者：江干区残疾人联合会 金小龙，报送单位：江干区纪委）

《浙有好家风》（作者：上城区委组织部 陈敏雅、朱洪昌、戚媚茜，报送单位：上城区委组织部）

《“钳”赴后继》（作者：萧山区纪委、萧山区监委，萧山区国有资产经营总公司，报送单位：萧山区纪委、萧山区监委，萧山区国有资产经营总公司）

《廉洁传千载》（作者：西湖风景名胜岳庙管理处纪委 丁虹、王勤，报送单位：西湖风景名胜岳庙管理处纪委）

微广告 10 件

《别让顺手拿成为习惯》(作者: 中铁四局集团城市轨道交通工程分公司杭州地铁6号线6标项目部 李宇翔, 报送单位: 杭州市地铁集团有限责任公司)

《父亲》(作者: 临安区财政局周海鹏、张莹、余轶男、吴晶晶、邬尚佐、张璐、张原希、许昊为, 报送单位: 临安区文联)

《多米诺骨牌》(作者: 上城区依普办 赵劼、贺春颖、杨毅, 报送单位: 上城区纪委)

《“正品行立家规 严家教 树家风”作廉洁家庭表率》(作者: 杭州移动电视频道 郑玺、李海涛、杨秋姝, 报送单位: 杭州文广集团)

《家训》(作者: 临安区审计局 何洪明、马东辉, 报送单位: 临安区文联)

《清风兰韵 廉洁同心》(作者: 临安区清凉峰旅游度假区管委会 李珍、叶杏霞, 报送单位: 临安区文联)

《仁心廉医, 薪火相传》(作者: 临安区中医院, 报送单位: 临安区文联)

《文明家风》(作者: 下城区石桥街道 杨炜莉, 报送单位: 下城区纪委)

《廉洁好家风》(作者: 拱墅区米市巷街道 丁未、丁菊珍、沈毅君, 报送单位: 拱墅区纪委)

《清风作伴 廉洁同行》(作者: 临安区发改局 朱志军、凌晓霞, 报送单位: 临安区文联)

平面广告 10 件

《给别人的票子其实就是刀子》(作者: 建德市洋溪街道纪工委, 报送单位: 建德市纪委)

《一路廉洁》(作者: 张盼盼)

《一盏清茶听廉音》(作者: 山东省高密市 8890 设计工作室 张现华)

《承诺》(作者: 山东省德州市 邮局转运站 苏学兵)

《廉》(作者: 杭州师范大学美术学院 沃天雨, 报送单位: 杭州师范大学)

《“到底什么是廉洁?”》(作者: 桐庐县百江镇人民政府, 报送单位: 桐庐县文联)

《家庭的小船》(作者: 杭州交通经济广播电台 黄琴, 报送单位: 杭州文广集团)

《贪婪之后是牢狱》(作者: 下城区朝晖新村五区幼儿园 陈琦、曹国艳, 报送单位: 下城区纪委)

《乌纱难保, 在劫难“陶”》(作者: 杭州南宋官窑博物馆 张豫、周舒宁, 报送单位: 杭州西湖风景名胜区管委会)

《时代好家风组图》(作者: 下城区天水街道 徐忆恬, 报送单位: 下城区纪委)

组织奖 (12 个 排名不分先后)

上城区纪委

下城区纪委

建德市纪委

萧山区纪委、区文联

江干区纪委

临安区文联

桐庐县文联

杭州市城投集团

浙江水利水电学院

杭州文广集团

杭州市地铁集团



《同堂》



《回家路漫漫 常记安全在心间》



《廉洁之风 建文明家庭》

# 防雪抗冻 纪检干部在行动

近日, 2018 年的第一场大雪, 给杭城带来了银装素裹的美景, 但冰冻降温的天气也给人们的生产生活造成了诸多不便。为把大雪带来的不利影响降到最低, 连日来, 各地各单位纷纷投入到紧张的防雪抗冻工作中。这当中, 也有纪检人忙碌的身影。(季轩文 / 摄)



拱墅区纪委派驻地教育局纪检监察组启动专项督查, 推动校园抗冻防雪工作的落实。为了确保师生安全, 纪检组的同志们起了大早, 赶在学生到校之前彻底清扫校门口及校园主干道上的积雪。



萧山区纪委驻钱江世纪城管委会纪检监察组检查机场绿廊项目冬季养护工作。



富阳区纪委第十纪检监察组在丰禾农夫乐园监督检查农口线干部应急处置指导抗灾落实情况。



余杭区瓶窑镇彭公村村委会成员在除雪途中就地吃饭, 只为给学生清出安全上学路。



建德市寿昌镇纪委组织镇、村两级纪检干部为滞留杭新景高速寿昌段车辆提供热水泡面志愿服务。

第四届“廉洁杭州 你我同行”廉政文化微作品征集评选活动组委会

2018 年 1 月 18 日

清風

写景

# 环溪爱莲堂

速写 / 焦俊



“出淤泥而不染，濯清涟而不妖”，北宋周敦颐著《爱莲说》，赞美莲的高贵品格，流传千年。周敦颐后裔族居桐庐环溪村已有 600 多年历史，村中祠堂“爱莲堂”为明代建筑，得名于理学家朱熹。环溪村以“爱莲堂”为中心形成“一纵三横”格局，古树、古桥、古樟、古寺，古朴之意浓郁。该村周姓后裔一直秉承祖训，村内莲文化蔚然成风。

地址：桐庐县江南镇环溪村。●